

**A - Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice dei contratti, per la fornitura di:**  
**Detergenti antisettici, antisettici, disinfettanti e sterilizzanti occorrenti alle AA.SS.LL, EE.OO.,**  
**I.R.CC.S della Regione Liguria per un periodo di 48 mesi con opzione di proroga per ulteriori 12**  
**mesi. Importo presunto compresa contingency 20%: € 62.802.068,99. Lotti n. 45 - numero gara:**  
**7973886 - CPV: 33631600-8.**

L'iniziativa è una gara di rilevanza comunitaria a procedura *aperta* .

La procedura è finalizzata a favore *degli Enti sanitari della Regione Liguria*, ed è composta da *n° 45 Lotti*.

Si tratta di una *terza* edizione per la Centrale Acquisti della Regione Liguria, per quanto riguarda i relativi Lotti, meglio descritti nel Capitolato Tecnico.

La gara sarà svolta in forma telematica mediante l'utilizzo della piattaforma SINTEL.

Si descrivono di seguito tutti gli ambiti di studio che la Centrale acquisti ha condotto al fine di redigere la strategia di gara che verrà indicata nel seguito.

Si descrivono di seguito le seguenti fasi:

1. Contesto di riferimento;
2. Analisi del mercato;
3. Definizione della documentazione tecnica;
4. Strategia di gara.

L'individuazione delle relative linee strategiche è stata redatta in linea con l'attività di benchmark e con quanto dichiarato in sede di richiesta fabbisogni da parte degli Enti che hanno manifestato l'intenzione di volere aderire alla presente procedura.

La definizione della documentazione di gara è stata definita nel rispetto del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida adottate da ANAC alla data odierna.

## 1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Ai sensi dell'art. 11 comma 16 della legge Regione Liguria 29/07/2016, n. 17, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto esercitate da ARS sono svolte a far data dal 01/10/2016 da A.Li.Sa. fino alla revisione della normativa regionale in materia di centrale di committenza.

Le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto di A.Li.sa. - già attribuite ad ARS Liguria con L.R. 06/11/2012 n. 34 - sono disciplinate dalla L.R. 29/12/2014, n. 41 come modificata dalla L.R. 29/07/2016, n. 17 e dalla L.R. 19 maggio 2020, n. 9.

### *Normativa su Obbligatorietà delle Convenzioni A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto e quantitativi di gara*

*Anche ai fini della determinazione delle quantità oggetto di gara, appare necessario di seguito evidenziare la normativa anche secondaria che stabilisce l'obbligatorietà degli Enti Sanitari all'utilizzo delle Convenzioni poste in essere da A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto e in particolare:*

- *la Legge n. 296/2006 (Finanziaria 2007), la quale stabilisce l'obbligo per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale ad approvvigionarsi mediante le Convenzioni stipulate dalle Centrali Regionali Acquisti di riferimento (cfr.: art. 1, comma 449 "Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento") e, quindi, ad affidarsi esclusivamente ai fornitori aggiudicatari delle procedure centralizzate ai prezzi offerti in fase di gara;*
- *la legge regionale n. 41/2014, la quale stabilisce l'obbligo per gli enti del SSR di utilizzare le convenzioni e gli accordi quadro stipulati da A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto per l'acquisizione di beni e servizi;*
- *il comma 13, lettera d), dell'articolo 15 del D.L. n. 95/2012 (c.d. Spending Review) il quale stabilisce che gli Enti del SSN (ovvero, per essi, le Regioni e le Province autonome) per acquistare beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nella "piattaforma CONSIP" (vale a dire per tutte le categorie merceologiche presenti nelle Convenzioni stipulate dalla Consip S.p.A.), devono avvalersi degli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa Consip S.p.A. (cioè SDA e del MePA), ovvero, se disponibili, dalle CRA di riferimento, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di detto obbligo e la conseguenza della responsabilità amministrativa e dell'illecito disciplinare;*
- *l'art. 11, comma 4, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in Legge 30 luglio 2010, n.122, in materia di controllo della spesa sanitaria, la quale stabilisce che, in conformità con quanto previsto dall'art. 26 della Legge n. 488/1999, gli eventuali acquisti di beni e servizi effettuati dalle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere al di fuori delle Convenzioni e per importi superiori ai prezzi di riferimento, sono oggetto di specifica e motivata relazione, sottoposta agli organi di*

*controllo e di revisione delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere.*

## **2. ANALISI DEL MERCATO**

---

CRA aveva già indetto, nel medesimo settore merceologico, una prima procedura di gara con Determinazione n. 314 del 23/12/2015, ed una seconda procedura indetta con determinazione n. 353 del 11/10/2017.

Il precedente svolgimento delle suddette procedure consente di procedere direttamente all'indizione, senza effettuare una previa consultazione preliminare di mercato.

Ai fini della quantificazione dei fabbisogni e della formulazione della base d'asta si sono presi a riferimento i dati forniti da parte delle Aziende e degli Enti del SSR della Regione Liguria.

## **3. DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA**

Il Tavolo Tecnico è stato nominato con Determinazione n. 266 del 08/06/2020, individuando i seguenti esperti: Dott.ssa Anna VERNA, Sig.ra Dorotea BELLINA, Dott.ssa Simona PILI. Contestualmente è stato nominato quale Responsabile unico del Procedimento il Dirigente della Centrale, Dott. RiccaRdo ZANELLA.

La commissione si è riunita a distanza il 19/06/2020 ed il 10/07/2020. Le specifiche tecniche sono quindi state perfezionate tramite comunicazione telematica (ultimo atto istruttorio: email del 27/11/2020).

La documentazione di cui sopra è stata valutata, altresì, sulla base del codice degli appalti – come corretto dal D.Lgs. 56/2017 – e delle ultime linee guida dell'ANAC.

**In considerazione di quanto sopra esposto si propone la seguente**

## **4. STRATEGIA DI GARA**

---

- ***Definizione dei Lotti***

La gara è composta da *n° 45 lotti* in applicazione di quanto disposto dall'art. 51 D.Lgs. 50/2016, secondo quanto definito nel Capitolato tecnico.

- ***Durata della Convenzione e dei contratti di fornitura***

La durata della Convenzione è pari a 48 mesi, con opzione di rinnovo di ulteriori 12 mesi.

I singoli Contratti di Fornitura, attuativi della Convenzione, stipulati dalle Amministrazioni Contraenti mediante Ordinativi di Fornitura avranno *una durata di 48 mesi*.

È escluso ogni tacito rinnovo della Convenzione, ovvero dei singoli Contratti di Fornitura.

- ***Enti nel perimetro***

Alla presente procedura di gara hanno formalizzato, attraverso la trasmissione via pec, agli atti di A.Li.Sa, dei propri fabbisogni i seguenti Enti:

ASL 1, ASL 2, ASL 3 (con OEI), ASL 4, ASL 5, IRCCS SAN MARTINO, IRCCS GASLINI, E.O GALLIERA.

- ***Quantitativi e Basi d'asta***

*Ai fini della quantificazione della base d'asta si sono presi a riferimento gli importi risultanti dalle precedenti aggiudicazioni, tenuto conto delle contingenze del mercato anche in relazione agli eventi emergenziali in atto.*

*Le offerte presentate saranno aggiudicate con il criterio del prezzo più basso , ai sensi dell'art. 95, comma 4 del Codice, trattandosi di forniture con caratteristiche standardizzate le cui condizioni sono definite dal mercato.*

- ***Fabbisogni e importi a basi d'asta***

*Ai fini della quantificazione dei fabbisogni, si sono presi a riferimento le comunicazioni inviate dai singoli enti del SSR della Regione Liguria (ultimo atto istruttorio: 30/11/2020, prot CRA 34351/20). Per i dati riguardanti i singoli Lotti, si rimanda all'apposita Tabella pubblicata in allegato alla documentazione relativa alla consultazione preliminare.*

All'importo complessivo di ciascun Lotto, sarà applicata una *contingency* in aumento del 20%.

▪ ***Requisiti di accesso***

In conformità a quanto indicato all'articolo 83 del D.Lgs. n. 50/2016 i criteri di selezione riguardano esclusivamente i seguenti criteri idoneità professionale, capacità economico e finanziaria nonché capacità tecnico professionale. A tal fine si rimanda, anche per quanto concerne la partecipazione in RTI o Consorzi, a quanto indicato nel bando di gara e nel disciplinare di gara.

Si evidenzia che si è stabilito di richiedere i requisiti di cui sopra per motivazioni legate anche, e soprattutto, alla peculiarità del settore dell'affidamento in esame. L'affidamento oggetto della presente procedura dovrà essere prestato anche in presenza di condizioni e modalità di esecuzione di notevole complessità, tenuto conto anche dell'obbligo di garantire la corretta e regolare esecuzione contrattuale.

▪ ***Quantitativo massimo contrattuale***

Si anticipa che con l'aggiudicatario della procedura verrà stipulato un contratto con il quale la ditta si obbliga ad accettare l'emissione di Ordinativi di Fornitura (OdF) entro il limite dell'Importo Massimo Contrattuale, definito pari alla base d'asta complessiva.

È altresì prevista da parte di A.Li.Sa. la facoltà di richiedere al Fornitore di incrementare, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D.Lgs. 50/2016, la fornitura fino a concorrenza del limite di un quinto del predetto Importo massimo contrattuale. A tale proposito, nella "*Tabella fabbisogni e importi*" allegata, è stato inserito, oltre al valore del Lotto per la durata di 48 mesi, anche il relativo importo incrementato del 20%.