
AREA CENTRALE REGIONALE DI ACQUISTO

Dirigente Responsabile: Dott. Riccardo ZANELLA tel. 010/548 8536
e-mail: riccardo.zanella@regione.liguria.it

Determinazione n. 308 del 31/8/2017

Oggetto: Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento della gestione manutentiva e la logistica distributiva degli "Ausili terapeutici per disabili di cui all'Allegato 1 - Elenchi 1 e 2 del D.M. 332/1999" di proprietà delle AA.SS.LL. delle regioni Liguria e Valle d'Aosta per un periodo di 36 mesi con opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi. Lotti n. 4. N° gara 6370590. Esclusione offerta Il Point srl dai lotti 1,2,3,4 a seguito di esito negativo della verifica di congruità dell'offerta.

IL DIRETTORE DELL'AREA

Vista la Legge della Regione Liguria 06/11/2012 n. 34 con la quale le funzioni di Centrale regionale di Acquisto (CRA), ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, già disciplinate dalla L.R. n.14/2007 e s.m.i. sono state assegnate, a decorrere dall'01/01/2013 ad apposita area dell'Agenzia Sanitaria Regionale (ARS);

Visto l'art. 11 comma 16 della legge Regione Liguria 29/07/2016, n. 17 con la quale le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto esercitate da ARS sono svolte a far data dal 01/10/2016 da A.Li.Sa.;

Vista la deliberazione n. 22 del 30/12/2016 del Commissario Straordinario di A.Li.Sa. rubricata "Ulteriori provvedimenti relativi al provvisorio esercizio delle funzioni dell'Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria, nelle more dell'adozione della dotazione organica definitiva e degli atti previsti dall'art. 11, c. 11, della Legge Regionale 29 luglio 2016, n. 17" con la quale sono state definite in via transitoria le competenze del Direttore e dei Dirigenti dell'Area CRA;

Richiamata la propria determinazione n. 202 dell'08/06/2017 con cui si è provveduto all'aggiudicazione dei lotti 1-2-3-4 della procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento della gestione manutentiva e la logistica distributiva degli "Ausili terapeutici per disabili di cui all'Allegato 1 - Elenchi 1 e 2 del D.M. 332/1999" di proprietà delle AA.SS.LL. delle regioni Liguria e Valle d'Aosta alla società Home Care Solutions srl;



Alisa

Sistema Sanitario Regione Liguria

Richiamata altresì la propria determinazione n. 265 del 24/7/2017 con la quale è stata annullata per anomalia della offerta detta aggiudicazione disposta nei confronti di Home Care Solutions srl e stabilito contestualmente di sottoporre a verifica dell'anomalia l'offerta presentata da Il Point srl seconda classificata nella graduatoria di merito dei lotti 1-2-3-4;

Viste le proprie note prot. nn. 10408 e 11064 rispettivamente del 24/7/2017 e del 3/8/2017 con le quali ai sensi dell'art. 97 comma 1 D.Lgs. n. 50/2016 sono stati chiesti a Il Point adeguati elementi istruttori per valutare congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità delle offerte presentate;

Vista in particolare la nota prot. n. 11064 del 3/8/2017 con la quale Il Point srl, è stata invitata a fornire riscontro sulla coerenza tra gli elementi economici e quelli tecnici della offerta per chiarire gli aspetti relativi alle attività di consegna/ritiro, trasporto degli ausili, alla sanificazione degli stessi, alla formazione del personale e/o del care giver, che sarebbero subappaltate a soggetti terzi;

Considerato che le richieste di ulteriori precisazioni sono state determinate, data la struttura logistica ipotizzata e gli impegni contrattuali da assumere (anche migliorativi rispetto alla lex specialis), dal rischio concreto che gli oneri previsti per la remunerazione del sub-appalto siano insufficienti a garantire il corretto e regolare svolgimento dell'appalto sia per la numerosità dei trasporti necessari, sia per la onerosità (in termini di chilometri da percorrere) dei trasferimenti tra struttura logistica centralizzata e luoghi di residenza dei pazienti;

Dato atto che alla società Il Point era stato chiesto di dettagliare i costi prospettati per il sub appalto stimando analiticamente:

- 1) i costi di sanificazione medi per singolo ausilio indicando un minutaggio medio di lavoro e distinguendo tra costo del lavoro e costi dei consumabili,
- 2) i costi di trasporto medi per ausilio previsti per ogni singolo lotto fornendo una stima dei:
 - a) chilometraggi da effettuare per ciascun lotto
 - b) del numero medio di ausili per viaggio
 - c) del minutaggio relativo al trasporto e alla attività di singola consegna/formazione
 - d) dei costi di trasporto.

2

Viste le note del 27/7/2017 (acquisita agli atti con prot. n.10735) e del 18/8/2017 (acquisita agli atti con prot. n.11764) con le quali Il Point srl ha risposto alle note di cui sopra;

Dato atto che gli elementi forniti da Il Point in ultimo con la nota del 18/8/2017 hanno solo parzialmente argomentato la ritenuta congruità dell'offerta formulata, rimanendo non chiara e non giustificata la parte dell'offerta affidata in sub appalto, per ammissione della stessa Il Point del fatto che *"l'organizzazione del trasporto e della consegna o ritiro è completamente a carico del subappaltatore: per questo non disponiamo di dati in relazione al chilometraggio percorso, al numero di giri che vengono organizzati o al numero di consegne medie per ciascun giro"*;

Considerato che la verifica sulle offerte deve accertare se le offerte sono nel loro complesso attendibili e affidabili e dunque sono o meno in grado di offrire serio affidamento circa la corretta esecuzione della prestazione richiesta (Consiglio di Stato, Sez. III, 29 Aprile 2015, n. 2186; Consiglio di Stato, Sez. V, 23 Marzo 2015, n. 1565);

Ritenuto che la congruità dei costi delle attività affidate in sub appalto è elemento dirimente per stabilire l'affidabilità dell'offerta e che la determinazione de Il Point (che pure ha collaborativamente fornito il contratto di sub appalto) di accettare incondizionatamente e senza approfondimenti la proposta di corrispettivo del sub-appaltatore, rischia di pregiudicare la corretta futura esecuzione del contratto;

A.Li.Sa. - Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria

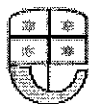
C.F. / P. IVA 02421770997

Sede legale: Piazza della Vittoria, n. 15, 16121 Genova (GE) - Tel. 010 548 4162

E-mail: direzione.alisa@regione.liguria.it

Sede operativa: Via G. D'Annunzio, n. 64, 16121 Genova (GE) - Tel. 010 548 8562

PEC: cra@pec.alisa.liguria.it



Alisa

Sistema Sanitario Regione Liguria

Dato atto che in data 22/08/2017 il RUP ha completato una prima istruttoria di valutazione della congruità dell'offerta Il Point srl, e trasmesso la medesima con nota prot. n. 11872 alla Commissione giudicatrice della procedura di gara da qua per eventuali integrazioni, approfondimenti, rettifiche;

Dato atto in particolare che il RUP, in assenza di puntuali informazioni da parte de Il Point srl ha ricostruito per ogni lotto, sulla base del numero di ausili stimati da movimentare ogni giorno, i tempi di lavoro e i conseguenti costi

- ✓ dei trasporti,
- ✓ dell'attività di consegna/formazione,
- ✓ dell'attività di ritiro,
- ✓ dell'attività di sanificazione,

sulla base di ragionevoli ipotesi operative e che l'offerta presentata da Il Point è risultata palesemente insostenibile per i lotti 1 (Savonese e Imperiese) e 3 (Spezzino) (incidendo significativamente sulla non congruità dell'offerta i tempi di trasferimento dall' hub di Genova ai territori di svolgimento del servizio) e non sostenibile per il lotto 2 (Genovesato e Chiavarese) e per il lotto 4 (Valle d'Aosta) tenendo conto oltre che del supero dei costi vivi specifici, anche dei costi di autostrada per il lotto 2 (non computati nelle tabelle ACI) e dell'utile di impresa per il sub-appaltatore (lotti 2 e 4);

Considerato altresì che le ulteriori giustificazioni de Il Point a sostegno della estrema economicità della propria offerta e degli oneri di sub-appalto in particolare non forniscono elementi per giustificarne la congruità e in particolare:

- ✓ la giustificazione di Il Point che il sub appaltatore condividerebbe i costi del trasporto con altri servizi svolti per il gruppo Sol di cui Il Point fa parte, per altre aziende del gruppo e altri clienti, oltre ad essere generica (e non documentata) appare non convincente dal momento che le tempistiche e i volumi di lavoro rappresentati per l'appalto de quo non consentono ulteriori economie di scala e saturano già completamente l'impegno lavorativo del sub appaltatore.
- ✓ le "ottimizzazioni" citate da Il Point, anche per lo svolgimento congiunto di appalti su più lotti, non sono parimenti dimostrate.
- ✓ la pretesa di Il Point di svolgere l'attività di trasporto/consegna per i lotti (1,2,3) con un fabbisogno di 1,3 unità ETP appare irrealistica, inconfidente e contraddittoria. Secondo Il Point cioè 1,3 unità di lavoratori (Equivalenti Tempo Pieno), in circa 11 ore totali giornaliere dovrebbero essere in grado di eseguire in un giorno da Ventimiglia a Cairo Montenotte, da Ronco Scrivia a Sarzana, circa 50 servizi di consegne/ritiri.
- ✓ è parimenti contraddittoria, con i costi della forza lavoro giustificati in 1,3 unità ETP, la offerta di ben 6 mezzi dedicati di trasporto (secondo Il Point aumentabili sino a 12). Con 1,3 unità ETP dedicate a trasporto e consegna si riescono a effettuare al massimo 2 giri consegna giornalieri, mentre il numero di giri minimo adeguato (compreso il lotto per la Val d'Aosta) dovrebbe essere compreso tra 5,5 e di 6 (in coerenza appunto al numero di mezzi ipotizzati);

3

Ritenuto che l'intero progetto di sanificazione, trasporto, consegna/ritiro risulta non sostenibile ai prezzi offerti, anche in base agli standards prestazionali migliorativi garantiti da Il Point che tra l'altro prevedono (p. 41-42 del progetto tecnico de Il Point):

- ✓ consegna dell'ausilio entro un giorno lavorativo (max due giorni)
- ✓ consegne urgenti entro 8 ore solari dalla ricezione dell'ordine (max 24 ore)
- ✓ consegne urgenti motivate anche nelle giornate festive.

dal momento che la forza lavoro prevista, in effetti, non è sufficiente neanche a svolgere i servizi ordinari; a maggior ragione perciò per i servizi in urgenza;

Dato atto che per le attività previste in sub-appalto i corrispettivi annui congrui potrebbero essere stimati minimamente nei seguenti, superiori perciò di oltre il 90% rispetto a quanto previsto da Il Point:

A.Li.Sa. - Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria

C.F. / P. IVA 02421770997

Sede legale: Piazza della Vittoria, n. 15, 16121 Genova (GE) - Tel. 010 548 4162

E-mail: direzione.alisa@regione.liguria.it

Sede operativa: Via G. D'Annunzio, n. 64, 16121 Genova (GE) - Tel. 010 548 8562

PEC: cra@pec.alisa.liguria.it

11



Alisa

Sistema Sanitario Regione Liguria

Lotto	Costo congruo del subappalto secondo A.Li.Sa. - CRA	Offerta IL POINT / Stau
Lotto 1 ASL 1 - ASL 2	128.983	38.500
Lotto 2 ASL 3 - ASL 4	66.608	51.000
Lotto 3 ASL 5	32.017	14.000
Lotto 4 Valle d'Aosta	40.492	36.000
Totale	268.100	139.500

Rinviato per i dettagli dell'analisi di congruità alla nota del RUP prot. n. 11872 del 22/8/2017, citata, costituente parte integrante e sostanziale del presente atto sub 1 e alla tabella riepilogativa allegata sub 2;

Dato atto che i componenti della Commissione giudicatrice con note acquisite agli atti con prot. nn. 12159 e 12160 del 30/8/2017 hanno concordato e fatto proprie le valutazioni del RUP;

Considerato pertanto che i contenuti e le argomentazioni fornite da Il Point non risultano idonee a superare le gravi incongruenze tra le offerte economiche e il contenuto delle offerte tecniche presentate in gara cosicché le modalità di svolgimento del servizio offerto rimangono palesemente incongruenti e non sostenibili in rapporto al prezzo richiesto e giustificato; l'incongruità è tale da inficiare l'attendibilità e l'affidabilità dell'offerta complessiva presentata;

4

Ritenuto in conclusione che la giustificazione della offerta presentata da Il Point srl, per quanto riguarda tutti i servizi effettuati in sub appalto, dimostra chiaramente che il servizio proposto non potrà essere svolto secondo le modalità dichiarate e valutate in gara, per le quali non esiste la necessaria copertura dei costi e che la grave anomalia del prezzo per le attività sub appaltate travolge l'intera offerta Il Point e la rende non affidabile nel suo complesso;

Considerato che le giustificazioni fornite da Il Point in effetti costituiscono una "inammissibile modificazione strutturale (...) della futura proposta contrattuale, in una fase di termini largamente scaduti ed in una fase, la giustificazione delle anomalie, che deve verificare la serietà di una offerta nei suoi termini di formulazione e la cui modificazione si pone quindi in contrasto irrimediabile tanto dello scopo principale della stessa verifica, quanto con i principi posti a governo dello svolgimento delle pubbliche gare" (Consiglio di Stato, Sez. V, n. 2082/2016);

Considerato altresì che risulta tuttora pendente sulla procedura di gara presso il TAR Liguria il ricorso presentato dalla società Sanitas sul lotto 1;

Ritenuti pertanto sussistenti i presupposti per l'esclusione dell'offerta Il Point a seguito di negativa valutazione della congruità delle offerte per i lotti 1, 2, 3, 4;

Su proposta del Dirigente RUP responsabile, sentita la Commissione giudicatrice

A.Li.Sa. - Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria

C.F. / P. IVA 02421770997

Sede legale: Piazza della Vittoria, n. 15, 16121 Genova (GE) - Tel. 010 548 4162

E-mail: direzione.alisa@regione.liguria.it

Sede operativa: Via G. D'Annunzio, n. 64, 16121 Genova (GE) - Tel. 010 548 8562

PEC: cra@pec.alisa.liguria.it



Alisa

Sistema Sanitario Regione Liguria

DETERMINA:

- ✓ Di escludere, trattandosi di offerte anormalmente basse, le offerte (già seconde classificate) presentate da Il Point srl per i lotti 1,2,3,4 della procedura per l'affidamento della gestione manutentiva e della logistica distributiva degli Ausili terapeutici per disabili di cui all'Allegato 1 - Elenchi 1 e 2 del D.M. 332/1999 di proprietà delle AA.SS.LL. delle regioni Liguria e Valle d'Aosta (n° gara 6370590).
- ✓ Di sottoporre, anche in considerazione del ricorso della Società Sanitas pendente sul lotto 1 nanti il Tar della Liguria, le offerte presentate dalla società Ferrero Med srl già terze classificate nei lotti 1,2,3 e Actem srl già terza classificata nel lotto 4 della procedura di gara de qua, a verifica dell'anomalia dell'offerta ex art. 97 D.Lgs. n. 50/2016, subordinando l'eventuale aggiudicazione dei lotti in questione al positivo esito della verifica.
- ✓ Di notificare alla società Il Point il presente provvedimento nelle forme di legge.
- ✓ Di dare altresì atto che il presente provvedimento è composto da n. 5 (cinque) pagine oltre agli allegati.

IL DIRETTORE DELL'AREA
CENTRALE REGIONALE DI ACQUISTO
(Dott. Giorgio SACCO)



5

Allegati:

- 1) Nota prot. n. 11872 del 22/8/2017
- 2) Tabella riepilogativa verifica analitica congruità delle offerte Il Point srl

A.Li.Sa. - Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria


C.F. / P. IVA 02421770997

Sede legale: Piazza della Vittoria, n. 15, 16121 Genova (GE) - Tel. 010 548 4162

E-mail: direzione.alisa@regione.liguria.it

Sede operativa: Via G. D'Annunzio, n. 64, 16121 Genova (GE) - Tel. 010 548 8562

PEC: cra@pec.alisa.liguria.it





Sistema Sanitario Regione Liguria

AREA CENTRALE REGIONALE D'ACQUISTO

www.acquistiliguria.it

Direttore S.C.: dott. Riccardo ZANELLA
tel. 010 548 8536 e-mail: riccardo.zanella@regione.liguria.it

Gent.ma dr.ssa
BRUSA Adriana
Direttore
Distretto Finalese
A.S.L. 2 "Savonese"
a.brusa@asl2.liguria.it

Egr. Dott.
MAZZEI Salvatore
Dirigente Medico
A.S.L. 3 "Genovese"
s.mazzei@asl3.liguria.it

Gent.ma Dott.ssa
OSIMANI Giovanna
Dirigente Farmacista
A.S.L. 4 "Chiavarese"
farm.terr@asl4.liguria.it

Oggetto: Gara regionale manutenzione ausili per disabili – Annullamento dell'aggiudicazione dell'offerta Home care Solutions (per i lotti 1,2,3,4). Verifica anomalia dell'offerta Il Point. Istruttoria del RUP. Proposta di esclusione dell'offerta presentata da Il Point nei lotti 1, 2, 3, 4.

Gentili Componenti della Commissione giudicatrice,

come Vi è noto abbiamo proceduto ad annullare le offerte presentate dalla società Home Care Solution nei lotti 1,2,3,4 della gara di cui in epigrafe e contestualmente abbiamo sottoposto le offerte seconde classificate nei diversi lotti, tutte presentate dalla società Il Point srl alle successive verifiche di congruità dell'offerta, in ragione del ridotto ammontare del corrispettivo richiesto per ciascun lotto.

E' intercorsa con la società Il Point la corrispondenza che Vi allego e che è riepilogata in calce alla presente.

Si tratta ora di "tirare le somme" e di capire se le offerte presentate da Il Point risultino congrue in relazione agli obblighi di capitolato e alle proposte migliorative formulate.



Alisa

Sistema Sanitario Regione Liguria

Quale Responsabile del Procedimento, trattandosi di verifiche di carattere sostanzialmente economico/aziendalistico ho proceduto ad assumere direttamente da Il Point una serie di elementi istruttori per verificare la sostenibilità dell'offerta.

Desta molte perplessità a questo proposito la parte delle attività che Il Point intende gestire attraverso il sub-appalto. Per le attività ricomprese nel sub appalto, a parere dello scrivente l'offerta Il Point presenta (anche se in misure diverse per ciascun lotto) una significativa incoerenza di fondo tra standard prestazionali offerti e corrispettivo richiesto.

Trattandosi di attività che costituiscono (se non il cuore, una parte fondamentale dell'affidamento) una discrasia conclamata tra "previsioni contrattuali" e "corrispettivi richiesti" non consente di ritenere affidabili e sostenibili le offerte presentate e pertanto ci deve portare a escluderle nel caso in cui la "discrasia" non possa essere giustificata e/o superata.

Ricordo che Il Point ha ricompreso nel sub-appalto le linee di attività "trasporto", "sanificazione", "formazione del personale" prevedendo i seguenti i costi annuali:

▪ Lotto 1	€ 38.500
▪ Lotto 2	€ 51.000
▪ Lotto 3	€ 14.000
▪ Lotto 4	€ 36.000

Alla società Il Point era stato chiesto, tra l'altro, di precisare:

- 1) i costi di sanificazione medi per singolo ausilio indicando un minutaggio medio di lavoro e distinguendo tra costo del lavoro e costi dei consumabili,
- 2) i costi di trasporto medi per ausilio previsti per ogni singolo lotto fornendo una stima dei:
 - a) kilometraggi da effettuare per ciascun lotto
 - b) del numero medio di ausili per viaggio
 - c) del minutaggio relativo al trasporto e alla attività di singola consegna/formazione
 - d) dei costi di trasporto.

Il Point sul presupposto che l'organizzazione del servizio è affidata al sub appaltatore ha dichiarato di non disporre di tutti i dati da noi richiesti e ne ha fornito di complementari.

Proprio perché l'attività sarebbe da svolgere in subappalto la Centrale è tenuta anche in carenza dei dati puntuali richiesti, sulla scorta delle informazioni disponibili a verificare – direi, a maggior ragione- la sostenibilità economica e l'affidabilità degli impegni assunti da Il Point. Invero, peraltro a tale verifica sarebbe tenuto anche l'Appaltatore, che risponde comunque degli esiti dell'affidamento.

Ciò detto, Vi riassumo nella tabella allegata, sulla scorta dei dati disponibili, la verifica svolta sulla congruità delle offerte presentate. E' stato ricostruito in ogni tabella, per ogni lotto, sulla base del numero di ausili stimati da movimentare ogni giorno, il costo dei trasporti, dell'attività di consegna/formazione, dell'attività di ritiro, dell'attività di sanificazione.

Sono stati assunti, pur in mancanza dei dati da parte di Il Point i seguenti elementi di base per verificare la congruità della offerta:



Alisa

Sistema Sanitario Regione Liguria

- a. è stato supposto, come da comunicazioni rese in sede di gara, il seguente numero di dispositivi da movimentare: circa 5800 per il lotto 1, 5600 per il lotto 2, 1350 per il lotto 3, 4300 per il lotto 4;
- b. il numero degli ausili da movimentare si è supposto cautelativamente riferito per un 50% a consegne con formazione e per un 50% a ritiri (senza perciò attività formativa);
- c. è stato stimato un tempo di singolo servizio di 40 minuti (per le consegne con formazione) e 20 minuti (solo ritiro) e perciò un tempo medio di 30' (calcolando il rapporto 50% ritiri, 50% consegne) intercorrenti tra due successivi servizi (e perciò comprendente trasporto ausilio da mezzo parcheggiato a domicilio, eventuale formazione – solo per consegna; carico mezzo solo per ritiro, dislocazione a successivo utente compreso parcheggio); il tempo di servizio è stato stimato in misura minima considerando le mediocri condizioni di viabilità della Liguria, la scarsa disponibilità di parcheggi, le difficoltà di interlocuzione con gli utenti e i care givers;
- d. sono stati ipotizzati 250 giorni lavorativi/anno
- e. è stata stimata –sulla base degli impegni di offerta- la seguente necessità minima di giri (consegne e/o ritiri) giornalieri, con i conseguenti chilometraggi totali, tenendo conto dell'ubicazione del magazzino/officina di Genova, hub rispettivamente per i lotti 1,2,3, e per il lotto 4 l'ubicazione del magazzino ad Aosta):
 - o 2 giri per il lotto 1, Km 500
 - o 1,5 giri per il lotto 2, Km 300
 - o 1 giro per il lotto 3, Km 200
 - o 1 giro per il lotto 4, Km 60
- f. è stato stimato un tempo uomo di trasferimento da Genova a ASL 1 – ASL 2 (lotto 1) di 200' X 2 operatori (totale 400') e da Genova ad ASL 5 (lotto 3) di 200' per 1 operatore; al tempo uomo di trasferimento sono stati poi sommati i tempi dei servizi sul territorio;
- g. è stato assunto il costo chilometrico di 0,31 previsto dalle tabelle ACI 2017 per i furgoni Dayly Iveco indicati in sede di offerta; il costo chilometrico comprende anche l'ammortamento oltre ai costi di gestione;
- h. è stato computato un tempo sanificazione ausilio di 5' come proposto da Il Point ; gli ausili computati in sanificazione sono stati stimati nel 50 % di quelli movimentati/die;
- i. sono stati stimati i seguenti costi autostradali minimi annui:
 - o € 10.000 per il lotto 1,
 - o € 3.750 per il lotto 2,
 - o € 3.750 per il lotto 3,
- j. è stato stimato un'utile di impresa per il sub-appaltatore del 3% circa.

Dalle tabelle allegate emergono in via di sintesi le seguenti risultanze.

L'offerta presentata da Il Point è palesemente insostenibile per i lotti 1 (Savonese e Imperiese) e 3 (Spezzino). Incidono significativamente sulla non congruità dell'offerta i tempi di trasferimento dall'hub di Genova ai territori di svolgimento del servizio.

159



Alisa

Sistema Sanitario Regione Liguria

Per il lotto 2 (Genovesato e Chiavarese) e per il lotto 4 (Valle d'Aosta) le offerte si collocano altresì in un "area di insostenibilità", tenendo conto oltre che del supero dei costi vivi sopra evidenziati, anche dei costi di autostrada per il lotto 2 (non computati nelle tabelle ACT) e dell'utile di impresa per il sub-appaltatore (lotti 2 e 3).

Avendo stimato costi di svolgimento minimi non si ritengono ipotizzabili miglioramenti gestionali.

Purtroppo le ulteriori giustificazioni de Il Point a sostegno della estrema economicità della propria offerta non forniscono elementi per giustificarne la congruità.

La giustificazione di Il Point che il sub appaltatore condividerebbe i costi del trasporto con altri servizi svolti per il gruppo Sol di cui Il Point fa parte, per altre aziende del gruppo e altri clienti, oltre ad essere generica (e non documentata) appare non convincente dal momento che le tempistiche e i volumi di lavoro rappresentati per l'appalto de quo non consentono ulteriori economie di scala e saturano già completamente l'impegno lavorativo dell'unità addetta.

Le agognate "ottimizzazioni" citate da Il Point, anche per lo svolgimento congiunto di appalti su più lotti, non sono parimenti dimostrate.

E' inoltre inconferente e contraddittoria -e non depone a favore della congruità- la pretesa di Il Point di valutare l'attività di trasporto/consegna per tutti e tre i lotti (1,2,3) con un fabbisogno di 1,3 unità ETP. Secondo Il Point cioè 1,3 unità di lavoratori (Equivalenti Tempo Pieno), in circa 11 ore totali giornaliere dovrebbero essere in grado di eseguire in un giorno da Ventimiglia a Cairo Montenotte, da Ronco Scrivia a Sarzana, circa 50 servizi di consegna/ritiri.

La previsione è totalmente irrealistica. *In claris non fit interpretatio.*

Così come contraddittoria, con i costi giustificati di 1,3 unità ETP, è la offerta di ben 6 mezzi dedicati di trasporto (secondo Il Point aumentabili sino a 12). Con 1,3 unità ETP dedicate a trasporto e consegna si riescono a effettuare al massimo 2 giri consegna giornalieri, mentre il numero di giri minimo adeguato (compreso il lotto per la Val d'Aosta) dovrebbe essere di 6 (in coerenza appunto al numero di mezzi ipotizzati).

E' evidente che l'intero progetto di sanificazione, trasporto, consegna/ritiro risulta non sostenibile ai prezzi offerti, anche in base agli standards prestazionali migliorativi garantiti da Il Point che tra l'altro prevedono (p. 41-42 del progetto tecnico de Il Point):

- consegna dell'ausilio entro un giorno lavorativo (max due giorni)
- consegne urgenti entro 8 ore solari dalla ricezione dell'ordine (max 24 ore)
- consegne urgente motivate anche nelle giornate festive.

La forza lavoro prevista in effetti non è sufficiente neanche a svolgere i servizi ordinari; a maggior ragione ciò vale per i servizi in urgenza.

In conclusione la giustificazione della offerta presentata da Il Point, per quanto riguarda tutti i servizi effettuati in sub appalto, dimostra chiaramente che il servizio proposto non potrà essere svolto secondo le modalità dichiarate e valutate in gara, per le quali non esiste la necessaria copertura dei costi. La grave anomalia del prezzo per le quote di attività sub appaltate, travolge l'intera offerta Il Point e la rende non affidabile nel suo complesso.

Ciò detto, fatto salvo diverso motivato Vs avviso, procederemo alla esclusione delle offerte Il Point da tutti i lotti.



Alisa

Sistema Sanitario Regione Liguria

Vi chiedo di riscontrare comunque la presente anche via e-mail entro il 30 agosto p.v., precisando se ne condividete l'analisi e le risultanze oppure se ritenete utili ulteriori approfondimenti o una disamina collegiale delle giustificazioni fornite da Il Point.

Con i migliori saluti

IL DIRIGENTE RUP

Zanella

Allegati:

Progetto tecnico IL POINT presentato in sede di gara
Ns. nota prot. 10408 del 24/7/2017 a Il Point di avvio verifica congruità offerte
Nota Il Point del 27/7/2017 acquisita atti prot. n. 10735
Ns. nota prot. 11064 del 3/8/2017 a Il Point
Nota Il Point del 18/8/2017 acquisita atti prot. n. 11764
Tabella riepilogativa costi sub-appalto

72

Lotto	(b) Numero totale di ausili da movimentare anno	(c) Numero totale di ausili da movimentare die (anno / 250)	(d) Tempo operatore viaggio da Ge a ASL A/R (lotti 1,2,3) da Ao a Ao (lotti 4)	(e) Tempo medio die singola consegna/ritiro	(f) Tempo consegna/ritiro totale die	(g) Tempo totale die per due operatori (viaggio+consegne/ritiro)	(h) Tempo totale die per attività di sanificazione	(i) Tempo totale operatori (d+f+h)	(j) N. unità ETP die ((480)/i)	(k) Costo unitario annuo 1 unità ETP	(l) Costo congruo personale annuo (j*k)	(m) Costo chilometrico percorso (veco Day) (0,31* Km)	(n) Costi autotrasdall/ Utile d'impresa per subappaltatore	(o) Costo congruo del subappalto (l+m+n)	(p) Offerta - IL POINT / Stau
Lotto 1 ASL 1 - ASL 2	5.800	23,2	200' operatore 1 200' operatore 2	30'	30* 23,2= 696'	1.096'	5* (23,2/2)= 58'	1.096'+58= 1154'	2,40	32.000	76.933	38.750 km 125.000	13.300	128.983	38.500
Lotto 2 ASL 3 - ASL 4	5.600	22,4	0' operatore 1 0' operatore 2	30'	30* 22,4= 672'	672'	5* (22,4/2)= 56'	672'+56= 728'	1,52	32.000	48.533	11.625 km 37.500	6.450	66.608	51.000
Lotto 3 ASL 5	1.350	5,4	200' operatore 1	30'	30* 5,4= 162'	162'	5* (5,4/2)= 14'	162'+14= 176'	0,37	32.000	11.867	15.500 km 12.500	4.650	32.017	14.000
Lotto 4 Valle d'Aosta	4.300	17,2	0' operatore	30'	30* 17,2= 516'	516'	5* (17,2/2)= 43'	516'+43= 559'	1,16	32.000	37.267	2.325 km 7.500	900	40.492	36.000
														268.100	139.500
														4,24	

2