

Allegato A

Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice dei contratti: procedura di gara aperta ex art. 60 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. svolta attraverso la piattaforma telematica SINTEL per la fornitura di "Dispositivi per Pneumologia" occorrenti alle AA.SS.LL. della Regione Liguria, I.R.C.C.S. San Martino, Istituto Gaslini per un periodo di 24 mesi (con opzione di rinnovo per 12 mesi). Lotti n. 43.

NUMERO GARA: 7070376

L'iniziativa è una gara di rilevanza comunitaria a procedura aperta.

La procedura è finalizzata a favore delle AA.SS.LL. 1, 2 ,3,4, 5, I.R.C.C.S. San Martino, Istituto Gaslini della Regione Liguria, ed è composta da 43 Lotti.

La gara sarà svolta in forma telematica mediante l'utilizzo della piattaforma di e-procurement SINTEL.

Si descrivono di seguito tutti gli ambiti di studio che la Centrale Acquisti ha condotto al fine di redigere la strategia di gara che verrà indicata nel seguito.

Si descrivono di seguito le seguenti fasi:

- Contesto di riferimento;
- Analisi del mercato;
- Definizione della documentazione tecnica;
- Strategia di gara.

L'individuazione delle relative linee strategiche è stata redatta in linea con l'attività di benchmark e con quanto dichiarato in sede di richiesta fabbisogni da parte degli Enti che hanno manifestato l'intenzione di volere aderire alla presente procedura.

La definizione della documentazione di gara è stata definita nel rispetto del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida adottate da ANAC alla data odierna.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

L'Agenzia Sanitaria Regionale svolge le funzioni di Centrale regionale di Acquisto (CRA), ai sensi Legge della Regione Liguria 06/11/2012 n. 34 ed in conformità all'art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, già disciplinate dalla L.R. n. 14/2007 e s.m.i. a decorrere dall'01/01/2013.

Ai sensi dell'art. 11 comma 16 della legge Regione Liguria 29/07/2016, n. 17, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto esercitate da A.R.S. sono svolte a far data dal 01/10/2016 da A.Li.Sa. fino alla revisione della normativa regionale in materia di centrale di committenza.

Normativa su Obbligatorietà delle Convenzioni A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto e quantitativi di gara

Anche ai fini della determinazione delle quantità oggetto di gara, appare necessario di seguito evidenziare la normativa anche secondaria che stabilisce l'obbligatorietà degli Enti Sanitari all'utilizzo delle Convenzioni poste in essere da A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto e in particolare:

- la Legge n. 296/2006 (Finanziaria 2007), la quale stabilisce l'obbligo per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale ad approvvigionarsi mediante le Convenzioni stipulate dalle Centrali Regionali Acquisti di

riferimento (cfr.: art. 1, comma 449 “Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento”) e, quindi, ad affidarsi esclusivamente ai fornitori aggiudicatari delle procedure centralizzate ai prezzi offerti in fase di gara;

- la Legge Regionale n. 34/2012, la quale stabilisce l’obbligo per gli enti del SSR di utilizzare le convenzioni e gli accordi quadro stipulati da A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto per l’acquisizione di beni e servizi di importo superiore a € 40.000,00 (IE)
- il comma 13, lettera d), dell’articolo 15 del D.L. n. 95/2012 (c.d. Spending Review) il quale stabilisce che gli Enti del SSN (ovvero, per essi, le Regioni e le Province autonome) per acquistare beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nella “piattaforma CONSIP” (vale a dire per tutte le categorie merceologiche presenti nelle Convenzioni stipulate dalla Consip S.p.A.), devono avvalersi degli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa Consip S.p.A. (cioè SDA e del MePA), ovvero, se disponibili, dalle CRA di riferimento, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di detto obbligo e la conseguenza della responsabilità amministrativa e dell’illecito disciplinare;
- l’art. 11, comma 4, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in Legge 30 luglio 2010, n.122, in materia di controllo della spesa sanitaria, la quale stabilisce che, in conformità con quanto previsto dall’art. 26 della Legge n. 488/1999, gli eventuali acquisti di beni e servizi effettuati dalle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere al di fuori delle Convenzioni e per importi superiori ai prezzi di riferimento, sono oggetto di specifica e motivata relazione, sottoposta agli organi di controllo e di revisione delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere.

ANALISI DEL MERCATO

A.Li.Sa., come elemento di approfondimento, nell’ambito dell’individuazione di possibili opportunità di razionalizzazione della spesa regionale relativa al servizio/fornitura in argomento, ha condotto un’analisi di confronto tra le caratteristiche salienti delle procedure di gara indette per l’acquisizione di quanto in oggetto.

I principali strumenti utilizzati per svolgere la rilevazione e l’analisi delle procedure di gara sono stati i dati di riferimento delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere liguri che partecipano alla procedura.

Per la quantificazione della base d’asta si rinvia al paragrafo dedicato all’interno della Strategia di gara.

DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA

La Commissione tecnica, nominata con determinazione n. 99 del 15/03/2017, poi rettificata con Determinazione n. 2 del 04/01/2018 e successiva Determinazione n. 47 de 05/02/2018, ha predisposto il capitolato tecnico che si allega al presente progetto quale parte integrante e sostanziale del capitolato tecnico prestazionale e descrittivo.

All’esito dei lavori del tavolo tecnico si è provveduto a sottoporre la bozza del capitolato tecnico agli operatori economici del settore, attraverso lo svolgimento di apposita Consultazione preliminare di mercato ex artt. 66 e 67 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., giusto avviso prot. n. 4243 del 05/03/2018.

Sulla scorta delle osservazioni pervenute da parte degli OO.EE. la Commissione tecnica ha quindi rivisto e modificato il Capitolato tecnico, rilasciato definitivamente con prot. 8074 del 27/04/2018; con prot. 7919 del 26/04/2018 la Centrale, previa ulteriore ricerca istruttoria, ha eliminato dalla procedura il lotto relativo ai tappi di Watanabe.

La documentazione di cui sopra è stata valutata, altresì, sulla base del codice degli appalti – come corretto dal D.Lgs. 56/2017 – e delle ultime linee guida dell'ANAC.

In considerazione di quanto sopra esposto si propone la seguente

STRATEGIA DI GARA

▪ Definizione dei Lotti

La gara è composta da 43 lotti in applicazione di quanto disposto dall'art. 51 D.Lgs. 50/2016 come meglio dettagliato nel Capitolato tecnico prestazionale.

▪ Durata della Convenzione e dei contratti di fornitura

La durata della Convenzione è pari a 24 mesi con opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi, da esercitarsi a discrezione della Centrale previa comunicazione al fornitore.

Detta durata potrà essere prorogata, su comunicazione scritta di A.Li.Sa., fino ad ulteriori 180 giorni, nell'ipotesi in cui alla scadenza del termine non sia stato esaurito l'importo massimo contrattuale, anche eventualmente incrementato, e fino al raggiungimento del medesimo. Inoltre, l'aggiudicatario avrà l'obbligo di continuare la fornitura, alle condizioni economiche pattuite, fino a quando non sarà concluso un nuovo contratto e, comunque, non oltre 180 giorni dalla scadenza del contratto stesso (art. 106 comma 11 D.Lgs. 50/2016), ferma restando la prescrizione di cui all'art. 106, comma 12 del medesimo Decreto (quinto d'obbligo).

I singoli Contratti di Fornitura, attuativi della Convenzione, stipulati dalle Amministrazioni Contraenti mediante Ordinativi di Fornitura, potranno essere attivati solamente nell'arco di validità della Convenzione.

È escluso ogni tacito rinnovo della Convenzione, ovvero dei singoli Contratti di Fornitura.

▪ Enti nel perimetro

Alla presente procedura di gara hanno formalizzato, attraverso la trasmissione via pec, agli atti di A.Li.Sa, dei propri fabbisogni i seguenti Enti:

- A.S.L. 1 "Imperiese"
- A.S.L.2 "Savonese"
- A.S.L. 3 "Genovese"

- A.S.L. 4 “Chiavarese”
- A.S.L. 5 “Spezzino”
- Ospedale Policlinico San Martino
- Istituto Gaslini.

▪ **Quantitativi e Basi d’asta**

Ai fini della quantificazione dei fabbisogni e delle basi d’asta sono stati presi a riferimento i dati comunicati da parte degli Enti di cui al punto precedente.

L’importo complessivo su base annuale ammonta ad € 424.493,00 IVA esclusa.

La fornitura per la durata di 24 mesi ammonta complessivamente ad € 848.986,00 (IVA esclusa).

Nell’eventualità dell’esercizio dell’opzione di rinnovo, l’importo complessivo per 36 mesi ammonta ad € 1.273.479,00; tenuto conto dell’eventuale incremento per il quinto d’obbligo, il relativo importo ammonta ad € 1.529.462,80.

Per il dettaglio sui singoli Lotti, si rinvia agli ulteriori documenti di gara – Disciplinare, Capitolato e relativi allegati, indicati nella Determinazione di indizione della procedura.

E’ altresì disponibile un file in cui gli operatori economici offerenti dovranno indicare i prezzi unitari per singolo prodotto nonché l’ammontare del Lotto in relazione alla durata.

▪ **Criterio di aggiudicazione e formula di aggiudicazione**

L’appalto è aggiudicato in base al criterio di cui all’art. 95, comma 4 del Codice Appalti (minor prezzo), trattandosi di forniture con caratteristiche standardizzate, le cui condizioni sono definite dal mercato.

La Commissione di aggiudicazione, nel periodo transitorio in attesa dell’operatività dell’Albo dei Commissari istituito presso ANAC di cui all’art. 77 D.Lgs. n. 50/2016, viene nominata in attuazione del Regolamento A.Li.Sa approvato con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 5 del 28/10/2016.

La Commissione giudicatrice incaricata della valutazione delle offerte procederà alla dichiarazione di non ammissibilità alle fasi successive della gara per le offerte ritenute non idonee.

I prezzi unitari offerti potranno essere espressi in Euro, IVA esclusa, con 5 (cinque) cifre decimali dopo la virgola e con modalità solo in cifre (SINTEL accetta solo 5 decimali dopo la virgola)

▪ **Requisiti di accesso**

In conformità a quanto indicato all'articolo 83 del D.Lgs. n. 50/2016 i criteri di selezione riguardano esclusivamente i criteri di idoneità professionale, capacità economico e finanziaria nonché capacità tecnico professionale.

A tal fine si rimanda, anche per quanto concerne la partecipazione in RTI o Consorzi, a quanto indicato nel bando di gara e nel Disciplinare di gara.

L'affidamento oggetto della presente procedura dovrà essere prestato anche in presenza di condizioni e modalità di esecuzione di notevole complessità, tenuto conto anche dell'obbligo di garantire la corretta e regolare esecuzione contrattuale.

▪ **Quantitativo massimo contrattuale**

Si anticipa che con l'aggiudicatario della procedura verrà stipulata un contratto con la quale la ditta si obbliga ad accettare, entro il limite dell'Importo Massimo Contrattuale, definito pari alla base d'asta complessiva.

È altresì prevista da parte di A.Li.Sa. la facoltà di richiedere al Fornitore di incrementare, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D.Lgs. 50/2016, la fornitura fino a concorrenza del limite di un quinto del predetto Importo massimo contrattuale.