

## AREA CENTRALE REGIONALE ACQUISTI

**Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice dei contratti per Gara a procedura aperta, ai sensi degli art. 60 e 95 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016, svolta attraverso la piattaforma telematica SINTEL per l'affidamento ai grossisti della distribuzione farmaceutica della fornitura di: a) farmaci, parafarmaci, altri prodotti necessari alle Farmacie retail di proprietà pubblica della Regione Liguria, b) farmaci, parafarmaci, altri prodotti necessari alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Liguria, per i casi di ridotto ed urgente consumo; per un periodo di 48 mesi. Lotti n. 1. Importo presunto di gara € 23.594.534,10 (IVA esclusa) comprensivo dell'eventuale quinto d'obbligo. Numero gara: 7851708. CIG n. 8405545B28.**

L'iniziativa è una gara di rilevanza comunitaria a procedura aperta, aggiudicata al prezzo più basso mediante la piattaforma telematica SINTEL.

La procedura è finalizzata agli approvvigionamenti delle Farmacie retail di proprietà pubblica e delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Liguria per i casi di ridotto ed urgente consumo, ed è a lotto unico con due aggiudicatari.

Si descrivono di seguito le seguenti fasi:

- Contesto di riferimento;
- Analisi del mercato e definizione della documentazione tecnica;
- Strategia di gara.

L'individuazione delle relative linee strategiche è stata redatta in linea con l'attività di benchmark e con quanto dichiarato in sede di richiesta fabbisogni da parte degli Enti che hanno manifestato l'intenzione di volere aderire alla presente procedura.

La definizione della documentazione di gara è stata definita nel rispetto del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida adottate da ANAC alla data odierna.

### CONTESTO DI RIFERIMENTO

Ai sensi dell'art. 11 comma 16 della legge Regione Liguria 29/07/2016, n. 17, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto già esercitate dall'Agenzia Regionale Sanitaria (ARS) sono svolte a far data dal 01/10/2016 da A.Li.Sa. fino alla revisione della normativa regionale in materia di centrale di committenza.

La DGR n. 1584 del 29/12/2015 ha approvato la programmazione per l'acquisizione dei beni e servizi in ambito sanitario ricomprende anche le forniture di specialità medicinali.

A.Li.Sa. in funzione di Centrale Regionale di Acquisto opera, in qualità di articolazione funzionale della SUAR, individuata, ai sensi del disposto dell'art. 18 Commi 5 ed 8 della Legge Regionale 29 Dicembre 2014 n. 41, unica stazione appaltante della Regione Liguria, a seguito della Convenzione per l'esercizio delle funzioni di committenza delegate alla CRA per fornitura di beni e servizi in materia sanitaria, approvata con Deliberazione della Giunta Regionale n. 456 del 20/05/2016.

---

## AREA CENTRALE REGIONALE ACQUISTI

### **Normativa su Obbligatorietà delle Convenzioni A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto e quantitativi di gara**

Anche ai fini della determinazione delle quantità oggetto di gara, appare necessario di seguito evidenziare la normativa anche secondaria che stabilisce l'obbligatorietà degli Enti Sanitari all'utilizzo delle Convenzioni poste in essere da A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto e in particolare:

- la Legge n. 296/2006 (Finanziaria 2007), la quale stabilisce l'obbligo per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale ad approvvigionarsi mediante le Convenzioni stipulate dalle Centrali Regionali Acquisti di riferimento (cfr.: art. 1, comma 449 “Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento”) e, quindi, ad affidarsi esclusivamente ai fornitori aggiudicatari delle procedure centralizzate ai prezzi offerti in fase di gara;
- la legge regionale n. 34/2012, la quale stabilisce l'obbligo per gli enti del SSR di utilizzare le convenzioni e gli accordi quadro stipulati da A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto per l'acquisizione di beni e servizi;
- il comma 13, lettera d), dell'articolo 15 del D.L. n. 95/2012 (c.d. Spending Review) il quale stabilisce che gli Enti del SSN (ovvero, per essi, le Regioni e le Province autonome) per acquistare beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nella “piattaforma CONSIP” (vale a dire per tutte le categorie merceologiche presenti nelle Convenzioni stipulate dalla Consip S.p.A.), devono avvalersi degli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa Consip S.p.A. (cioè SDA e del MePA), ovvero, se disponibili, dalle CRA di riferimento, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di detto obbligo e la conseguenza della responsabilità amministrativa e dell'illecito disciplinare;
- l'art. 11, comma 4, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in Legge 30 luglio 2010, n.122, in materia di controllo della spesa sanitaria, la quale stabilisce che, in conformità con quanto previsto dall'art. 26 della Legge n. 488/1999, gli eventuali acquisti di beni e servizi effettuati dalle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere al di fuori delle Convenzioni e per importi superiori ai prezzi di riferimento, sono oggetto di specifica e motivata relazione, sottoposta agli organi di controllo e di revisione delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere.
- la Legge Regionale 29/12/2014 n. 41, art. 18 prevede che l'Agenzia Regionale Sanitaria (ARS), attraverso la propria sez. Centrale Regionale di Acquisto (CRA), è competente in via esclusiva all'acquisto di beni e servizi sanitari per conto degli Enti pubblici attivi nella Regione Liguria.

---

## AREA CENTRALE REGIONALE ACQUISTI

### ANALISI DEL MERCATO E DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA

---

Gli esperti individuati quali componenti del Tavolo Tecnico incaricato di redigere il capitolato tecnico e prestazionale della procedura di gara in questione, come da determinazione del Direttore dell'Area Centrale Regionale di Acquisto di A.Li.Sa. n. 53 del 31/01/2020, hanno predisposto dopo gli incontri del 28/2/2020 e 6/4/2020 (in remoto) il capitolato tecnico prestazionale.

Sono state tenute in debita considerazione ai fini della stesura del documento:

- le attuali modalità di svolgimento delle forniture in questione per le farmacie pubbliche con vendita al pubblico, apportando alcuni mirati aggiustamenti allo schema contrattuale vigente;
- le condizioni contrattuali di mercato operative per tutte le farmacie (pubbliche e private).

Il tavolo tecnico in data 27/5/2020 con note acquisite agli atti con prot. n. 15577 ha apportato al testo le ultime rettifiche.

All'esito dei lavori del tavolo tecnico si è provveduto a sottoporre la bozza del capitolato tecnico/prestazionale agli operatori economici del settore, attraverso lo svolgimento di Consultazione preliminare di mercato ex artt. 66 e 67 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. (prot. n. 15620 del 4/6/2020), fissando come termine di scadenza il 22/6/2020.

Non sono pervenute osservazioni da parte degli OO.EE.

La documentazione di cui sopra è stata valutata, altresì, sulla base del codice degli appalti – come corretto dal D.Lgs. 56/2017 – e delle ultime linee guida dell'ANAC.

**In considerazione di quanto sopra esposto si adotta la seguente**

### STRATEGIA DI GARA

---

- **Definizione dei Lotti**

E' stato confermato l'impianto a lotto unico.

- **Durata della Convenzione e dei contratti di fornitura**

La durata della Convenzione è pari a 48 mesi.

I singoli Contratti di Fornitura, attuativi della Convenzione, saranno formalizzati dalle Amministrazioni Contraenti mediante Ordinativi di Fornitura.

## AREA CENTRALE REGIONALE ACQUISTI

È escluso ogni tacito rinnovo della Convenzione, ovvero dei singoli Contratti di Fornitura.

### ▪ Enti nel perimetro

Alla presente procedura di gara partecipano le sottoelencate Farmacie pubbliche retail :

Farmacia	Indirizzo
Farmacia Comunale di Albenga	Via Don Isola, 11 – 17031 Albenga (SV)
Farmacia Comunale Centrale di Albenga	Via Milite Ignoto, 4 – 17031 Albenga (SV)
Farmacia Comunale di Cogoleto	Via Lungomare S. Maria, 11 – 16016 Cogoleto (GE)
Farmacia esterna Ospedali Galliera	Mura del Prato, 12/r – 16128 Genova (GE)
Farmacia Comunale di Ospedaletti	Via Matteotti, 92 – 18014 Ospedaletti (IM)
Farmacia Comunale di Quiliano	Via Roma, 39 – 17047 Quiliano (SV)
Farmacia Comunale di Rapallo	Via Arpinati, 41 – 16035 Rapallo (GE)

nonchè i seguenti Enti del Sistema Sanitario Regione Liguria:

- ASL 1
- ASL 2
- ASL 3
- ASL 4
- ASL 5
- I.R.CC.S AOU SAN MARTINO /I.S.T.
- E.O. Ospedale Galliera
- Istituto G. Gaslini

Si precisa che anche gli Enti che non hanno manifestato interesse in questa prima fase potranno rientrare durante il periodo di validità della Convenzione sino all'erosione del quinto d'obbligo, previsto quale estensione dell'importo della stessa Convenzione.

### ▪ Quantitativi e Basi d'asta

I quantitativi sono dettagliatamente esposti nell'Allegato A.1.2.

La fornitura ha un valore complessivo di € 23.594.534,10=IVA esclusa (incluso il quinto d'obbligo).

---

## AREA CENTRALE REGIONALE ACQUISTI

### ▪ Criterio di aggiudicazione e formula di aggiudicazione

Le offerte presentate saranno aggiudicate con le modalità di cui all'art 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e cioè a favore della Ditta che avrà offerto il minor prezzo.

### ▪ Requisiti di accesso

In conformità a quanto indicato all'articolo 83 del D.Lgs. n. 50/2016 i criteri di selezione riguardano esclusivamente i seguenti criteri di idoneità professionale, capacità economico-finanziaria nonché capacità tecnico-professionale. A tal fine si rimanda, anche per quanto concerne la partecipazione in RTI o Consorzi, a quanto indicato nel bando di gara e nel disciplinare di gara.

Si evidenzia che si è stabilito di richiedere i requisiti di cui sopra per motivazioni legate anche, e soprattutto, alla peculiarità del settore dell'affidamento in esame. L'affidamento oggetto della presente procedura dovrà essere prestato anche in presenza di condizioni e modalità di esecuzione di notevole complessità, tenuto conto anche dell'obbligo di garantire la corretta e regolare esecuzione contrattuale.

**A.Li.Sa. Centrale Regionale di Acquisto**

Responsabile Unico del Procedimento

Dott. Riccardo Zanella

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del  
testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7  
marzo 2005, n.82 e norme collegate

### Allegati:

- A-1 Capitolato Tecnico prestazionale e descrittivo e relativi allegati:
  - A.1.1: Allegato Elenco SOP - OTC
  - A.1.2: fabbisogni aziende
- A-2 Schema di convenzione