



Regione Liguria – Giunta Regionale

Oggetto	Procedura aperta, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 163/2006, per l'affidamento del servizio di lavanolo a favore di tutte le AA.SS.LL., EE.OO. e IRCCS della Regione Liguria - Lotti 3. Numero gara: 5680786. Lotto 3 - Fornitura di kit sterili per interventi operatori in TNT (CIG: 5848728B05): revisione prezzi dal 01/01/2024.
Tipo Atto	Decreto del Dirigente
Struttura Proponente	Unità organizzativa Stazione unica appaltante regionale
Dipartimento Competente	Direzione generale centrale Organizzazione
Soggetto Emanante	Giorgio SACCO
Responsabile Procedimento	Luigi Moreno COSTA
Dirigente Responsabile	Luigi Moreno COSTA

Atto rientrante nei provvedimenti di cui alla lett.e punto 18 sub \ dell'allegato alla Delibera di Giunta Regionale n. 254/2017

Elementi di corredo all'Atto:

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 ss.mm.ii., recante “*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*” applicabile per le procedure di gara indette prima dell’entrata in vigore del decreto legislativo 18/04/2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii.;
- il decreto legislativo 31/03/2023, n. 36 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- il decreto legge 16 luglio 2020 n. 76 “*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*” convertito in Legge n. 120 in data 11 settembre 2020;
- il decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 “*Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure.*” e la legge di conversione n. 108 del 29 luglio 2021;
- l’articolo 13 della legge 13 agosto 2010, n. 136 “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*” ed il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, 30 giugno 2011 “*Stazione Unica Appaltante, in attuazione dell’articolo 13 della legge 13 agosto 2010, n. 136 – Piano straordinario contro le mafie*”;
- la legge 6 novembre 2012, n. 190 “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*” ed il d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*” e ss.mm.ii.;
- la legge regionale 25 novembre 2009, n. 56 “*Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*” e ss.mm.ii.;
- la legge regionale 5 marzo 2021, n. 2, recante la “*Razionalizzazione e potenziamento del sistema regionale di centralizzazione degli acquisti di forniture e di servizi e dell’affidamento di lavori pubblici e strutture di missione*”, a norma della quale le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto (C.R.A.) esercitate da A.Li.Sa. sono svolte, a far data dal 1° maggio 2021, dalla Stazione Unica Appaltante Regionale (S.U.A.R.) quale soggetto deputato all’acquisizione di beni e servizi necessari al funzionamento degli Enti del Settore Regionale Allargato, fra cui rientrano gli Enti del Servizio Sanitario Regionale;
- la deliberazione di Giunta regionale n. 580 del 1 luglio 2021 recante “*Misure di legalità e trasparenza anticrimine nelle procedure di competenza della SUAR*”;
- la deliberazione di Giunta regionale n. 354 del 23 aprile 2021 recante “*Modalità organizzative e di funzionamento della SUAR ai sensi dell’articolo 4, comma 11 della legge regionale n. 2/2021*”;
- la deliberazione di Giunta regionale n. 382 del 30 aprile 2021 con la quale è stato approvato lo schema di accordo, sottoscritto in data 30/12/2020, fra la Regione Lombardia, in qualità di proprietaria della piattaforma di e-procurement denominata Sintel, la Regione Liguria, in qualità di utilizzatore della piattaforma, e ARCA S.p.A., adesso Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti, ARIA S.p.A. di Regione Lombardia, quale gestore della piattaforma, per la gestione della piattaforma di e-procurement denominata Sintel e per l’utilizzo della stessa per un ulteriore triennio a decorrere dal 1° gennaio 2021;

- la deliberazione di Giunta regionale n. 1281 del 22 dicembre 2022 recante “*Programmazione della Stazione Unica Appaltante Regionale e delle sue articolazioni funzionali per l’anno 2023*” e ss.mm.ii.;

PREMESSO CHE:

- con determinazioni dell’allora Centrale Regionale di Acquisto (C.R.A.) dell’Agenzia Sanitaria Regionale (A.R.S.) rispettivamente n. 132 del 08/07/2014 e n. 223 del 24/09/2015:
 - 1) era stata indetta, ai sensi dell’art. 55 del D.Lgs. n. 163/2006 ss.mm.ii., la procedura di gara per l'affidamento del servizio di lavanolo a favore di tutte le AA.SS.LL., EE.OO. e II.R.C.C.S. della Regione Liguria, lotti 3, numero gara: 5680786;
 - 2) era stato aggiudicato in via definitiva il lotto 3 della procedura di gara de qua, secondo lo schema seguente:

Lotto	CIG	Descrizione	Operatore economico aggiudicatario	Offerta complessiva annuale (IVA esclusa)
3	5848728B05	<i>Fornitura di kit sterili per interventi operatori in TNT</i>	3M Italia S.r.l.	€ 1.480.304,78

- a seguito dell’aggiudicazione definitiva, era stata stipulata, con l’operatore economico 3M Italia S.r.l., la Convenzione di fornitura per un periodo di quattro anni con decorrenza dal 01/04/2016;
- con determinazione n. 250 del 29/05/2020 A.Li.Sa. Area C.R.A, oggi S.U.A.R., ha esercitato, ai sensi dell’art. 2 del Disciplinare di gara, la prima delle tre opzioni di rinnovo della Convenzione di fornitura per 12 mesi, fino al 31/03/2021, alle medesime condizioni normo-economiche stabilite dalla determinazione di aggiudicazione A.R.S. n. 223 del 24/09/2015;
- con determinazione n. 205 del 22/04/2021 si è esercitata, ai sensi dell’art. 2 del Disciplinare di gara, la seconda delle tre opzioni di rinnovo della Convenzione di fornitura per 12 mesi, fino al 31/03/2022, alle medesime condizioni normo-economiche stabilite dalla determinazione di aggiudicazione A.R.S. n. 223 del 24/09/2015;
- con decreto del Dirigente S.U.A.R. n. 1880 del 28/03/2022 si è esercitata, ai sensi dell’art. 2 del Disciplinare di gara, la terza ed ultima delle tre opzioni di rinnovo della Convenzione di fornitura per 12 mesi, fino al 01/04/2023, alle medesime condizioni normo-economiche stabilite dalla determinazione di aggiudicazione ARS n. 223 del 24/09/2015;

RICHIAMATI i decreti del Direttore Generale di Regione Liguria n. 2260 dell’11/04/2022 e n. 3768 del 14/06/2022 con i quali è stata nominata la Commissione tecnica regionale preposta alla redazione delle specifiche tecniche ex art. 68 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. relative alla II edizione di gara regionale per l’affidamento del servizio di lavanolo per le esigenze dell’A.S.P. E. Brignole e delle AA.SS.LL., EE.OO. e II.R.C.C.S. della Regione Liguria (II edizione);

RICHIAMATI ALTRESÌ i seguenti decreti del Dirigente S.U.A.R.:

- n. 6848 del 02/11/2022 il quale ha disposto, fra l’altro, il subentro nell’affidamento del servizio di cui al lotto 3 (“*fornitura di kit sterili per interventi operatori in TNT*” - CIG: 5848728B05) della gara per l'affidamento del servizio di lavanolo a favore di tutte le AA.SS.LL., EE.OO. e II.R.C.C.S. della Regione Liguria (gara n. 5680786) in favore della ditta Paul Hartmann s.p.a., partita IVA 02136540230, utilmente collocata nella graduatoria di merito in seconda posizione, alle medesime condizioni di gara fatte salve le nuove quotazioni economiche di cui alla nota a mezzo PEC del

20/10/2022 (protocollo S.U.A.R. n. 2022-1195287 del 21/10/2022) nonché gli aggiornamenti e le sostituzioni di prodotti verificati, con decorrenza dal 01/01/2023 al 01/04/2023;

- n. 2265 del 04/04/2023, con il quale è stata esercitata l'opzione di proroga tecnica, per la durata di 8 mesi a decorrere dal 01/04/2023 sino al giorno 30/11/2023, della Convenzione di fornitura in essere con la ditta Paul Hartmann s.p.a., alle medesime condizioni normo-economiche stabilite dal decreto del Dirigente S.U.A.R. n. 6848 del 02/11/2022;
- n. 5811 del 04/09/2023 il quale:
 - a. ha disposto l'ulteriore proroga della Convenzione di fornitura in essere con la ditta Paul Hartmann s.p.a., per ulteriori 12 mesi a decorrere dal 01/12/2023 e sino al giorno 30/11/2024, alle medesime condizioni normo-economiche stabilite dal decreto del Dirigente S.U.A.R. n. 6848 del 02/11/2022;
 - b. ha stabilito di rimettere ad un successivo provvedimento le determinazioni di S.U.A.R. sull'istanza di revisione dei prezzi avanzata dalla ditta Paul Hartmann s.p.a. in data 16/05/2023, Prot. n° 064/BOF/bf (acquisita al protocollo S.U.A.R. con progressivo Prot-2023-0387954, pari data), in esito alla verifica, a seguito di debita istruttoria, della sussistenza delle condizioni legittimanti la revisione dei prezzi contrattuali del servizio medesimo;

VISTA tutta la corrispondenza intercorsa nell'anno 2023 fra la ditta Paul Hartmann s.p.a. e la S.U.A.R., a muovere dalla succitata nota Prot-2023-0387954 del 16/05/2023 sino, da ultimo, alla nota a mezzo PEC del 22/12/2023, Pratica n° 950/2023/REV. (acquisita al protocollo S.U.A.R. con progressivo Prot-2023-1874126, pari data), nonché, a corredo, la documentazione trasmessa dalla ditta Paul Hartmann s.p.a. per comprovare le pretese avanzate nella corrispondenza in parte qua, documentazione tutta conservata agli atti del procedimento;

CONSTATATO CHE, con la nota Prot-2023-0387954 del 22/12/2023, la ditta Paul Hartmann s.p.a.:

- quantifica il richiesto incremento dei corrispettivi contrattuali nella misura dell'8,13%, calcolato come media dell'indice ISTAT FOI (indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati) nel periodo ottobre 2022 - settembre 2023, ovvero nei 12 mesi decorrenti dalla data di formulazione delle proprie quotazioni economiche aggiornate (ai fini del subentro nel servizio in sostituzione della ditta 3M Italia s.r.l., come meglio esposto nel decreto n. 6848 del 02/11/2022);
- riferisce che tale incremento consentirebbe peraltro alla ditta di ristorare, almeno in parte, le perdite derivanti dal perdurante, marcato scostamento fra l'ammontare contrattualizzato del servizio ed il valore reale della produzione, ciò che, a parità di costi fissi e semi-variabili di fornitura, ha determinato una netta, sopravvenuta alterazione fra costi e ricavi di produzione;

VERIFICATO CHE, anche a seguito di debita corrispondenza con gli Enti del S.R.R. utilizzatori del servizio:

- risulta confermato un notevole scarto fra il volume di produzione contrattualizzato (determinato sulla base dei dati di gara) e quello reale derivante dall'andamento dei consumi nei primi 11 mesi di esecuzione del servizio;
- tale scarto eccede il limite di cui all'art. 2 del Capitolato tecnico di gara, il quale individua in un quinto il limite delle variazioni in più o in meno delle prestazioni rispetto alle previsioni del Capitolato stabilendo che solamente laddove dette variazioni risultino contenute entro detto limite il fornitore non abbia titolo per pretendere indennizzi o variazioni dei prezzi unitari di

- fornitura;
- la previsione relativa al 2024 conferma, in sostanza, il trend storico del 2023;

VISTO l'art. 115 del D.Lgs n. 163/2006 ss.mm.ii., il quale stabilisce che *“tutti i contratti ad esecuzione periodica o continuativa relativi a servizi o forniture debbono recare una clausola di revisione periodica del prezzo. La revisione viene operata sulla base di una istruttoria condotta dai dirigenti responsabili dell'acquisizione di beni e servizi”*;

VISTO ALTRESÌ l'art. 14 comma 6 della Convenzione di fornitura, il quale prevede che il Fornitore non possa *“vantare diritto ad altri compensi, ovvero ad adeguamenti, revisioni o aumenti dei corrispettivi come sopra indicati, fatto salvo quanto previsto dall'art. 115 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.”*;

TENUTO CONTO CHE i lavori della Commissione tecnica regionale preposta alla redazione del Capitolato tecnico della II edizione di gara regionale per l'affidamento del servizio di lavanolo si trovano in uno stadio avanzato per cui, al fine di poter diffondere le informazioni sull'iniziativa *de qua*, rendere più trasparenti le condizioni di partecipazione, incrementare il livello di concorrenza da parte dei soggetti interessati nonché raccogliere, da questi ultimi, informazioni utili al perfezionamento della documentazione della gara, si prevede anzitutto di avviare una consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 36/2023 entro il mese di gennaio 2024, nonché di procedere con l'indizione della II edizione di gara regionale, una volta acquisite ed analizzate le risultanze della predetta consultazione, entro il I trimestre del 2024;

CONSIDERATO CHE il ripristino dell'equilibrio economico del sinallagma contrattuale e la conservazione del rapporto convenzionale in essere:

- costituisce interesse primario di S.U.A.R. in quanto funzionale alla regolare, corretta prosecuzione del servizio, il quale è necessario allo svolgimento dell'attività sanitaria presso gli Enti del S.S.R. utilizzatori dello stesso, per il tempo strettamente necessario all'esperimento della nuova edizione della procedura di gara centralizzata;
- rappresenta, peraltro, un principio che trova risalto nella nuova disciplina in materia di contrattualistica pubblica fra i principi generali dell'ordinamento (all'art. 9 D.Lgs. n. 36/2023);

DATO ATTO CHE l'istruttoria svolta da S.U.A.R. ha consentito di appurare la sussistenza delle condizioni legittimanti la revisione dei prezzi contrattuali del servizio in discorso e la correttezza e congruità dell'ammontare dell'incremento richiesto dalla ditta Paul Hartmann s.p.a. (+8,13%), anche nell'ottica di un ripristino (almeno parziale) dell'equilibrio economico originario;

ACQUISITA al protocollo S.U.A.R., con progressivo Prot-2024-0000078 del 02/01/2024, la nota a mezzo PEC con cui la ditta Paul Hartmann s.p.a. ha dichiarato di accettare la revisione, in incremento, dei corrispettivi contrattuali, nella misura suindicata, con decorrenza dal 01/01/2024;

RITENUTO, pertanto, necessario rideterminare, in aumento, le quotazioni economiche contrattuali di cui al decreto del dirigente S.U.A.R. n. 6848 del 02/11/2022, nella misura dell'8,13% con decorrenza dal 01/01/2024 e sino alla scadenza contrattuale prevista per il giorno 30/11/2024;

RITENUTO ALTRESÌ di confermare quanto già previsto dal decreto dirigenziale n. 5811 del

04/09/2023 in merito alla facoltà, in capo a S.U.A.R., di recesso anticipato dalla Convenzione di fornitura a seguito dell'aggiudicazione della nuova edizione di gara regionale;

STABILITO CHE il presente provvedimento:

- venga notificato alla ditta Paul Hartmann s.p.a. ed agli Enti del S.S.R. interessati dal servizio di che trattasi;
- venga pubblicato sul profilo del committente all'indirizzo web www.acquistiliguria.it e sul sito istituzionale di Regione Liguria all'indirizzo web www.decretidigitali.regione.liguria.it;

DATO ATTO CHE dal presente provvedimento non discende alcun onere di spesa per Regione Liguria;

D E C R E T A

Per le motivazioni indicate in premessa, qui integralmente richiamate:

- 1. DI DISPORRE**, in conformità all'art. 14 della Convenzione di fornitura, la rideterminazione, in aumento, delle quotazioni economiche contrattuali di cui al decreto del dirigente S.U.A.R. n. 6848 del 02/11/2022, in favore dell'operatore economico Paul Hartmann s.p.a., partita IVA 02136540230 (affidatario del servizio di cui al lotto 3 di gara ad oggetto "*Fornitura di kit sterili per interventi operatori in TNT*", CIG: 5848728B05), nella misura dell'8,13% con decorrenza dal 01/01/2024 e sino alla scadenza contrattuale prevista per il giorno 30/11/2024;
- 2. DI PRECISARE CHE** la revisione in parte qua, nella misura in cui determina il ripristino, almeno parziale, dell'equilibrio economico del sinallagma contrattuale e la conservazione del rapporto convenzionale in essere fra la parti, è finalizzata alla prosecuzione regolare e corretta del servizio contrattualizzato e, quindi, alla salvaguardia della continuità dell'assistenza sanitaria e comunque per il tempo strettamente necessario all'esperimento della nuova edizione della procedura di gara centralizzata ad oggetto l'affidamento del servizio di lavanoio per le esigenze dell'A.S.P. E. Brignole e delle AA.SS.LL., EE.OO. e II.R.C.C.S. della Regione Liguria;
- 3. DI CONFERMARE** la facoltà, in capo a S.U.A.R., di recesso anticipato dalla Convenzione di fornitura di cui sopra a seguito dell'aggiudicazione della nuova edizione di gara regionale;
- 4. DI NOTIFICARE** il presente provvedimento alla ditta Paul Hartmann s.p.a. ed agli Enti del S.S.R. interessati dal servizio di che trattasi;
- 5. DI PUBBLICARE** il presente provvedimento sul profilo del committente all'indirizzo web www.acquistiliguria.it e sul sito istituzionale di Regione Liguria all'indirizzo web www.decretidigitali.regione.liguria.it;
- 6. DI DARE ATTO CHE** dal presente provvedimento non discende alcun onere di spesa per Regione Liguria.

Avverso il presente provvedimento è esperibile unicamente ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) della Liguria in Genova, ai sensi delle vigenti disposizioni di legge, fatta salva la disciplina di cui al D.lgs. n. 53/2010 e n. 104/2010.

Identificativo atto: 2024-AM-118

Area tematica: Affari Generali ed Istituzionali > Affari Generali ,

Iter di approvazione del decreto

Compito	Assegnatario	Note	In sostituzione di	Data di completamento
*Approvazione soggetto emanante (regolarità amministrativa, tecnica)	Giorgio SACCO		-	15-01-2024 09:02
*Approvazione Dirigente (regolarità amministrativa, tecnica e contabile)	Luigi Moreno COSTA		-	12-01-2024 09:07
Approvazione legittimità	Giorgia CATTI		-	11-01-2024 12:40
*Validazione Responsabile procedimento (Istruttoria)	Luigi Moreno COSTA		-	11-01-2024 11:37

L'apposizione dei precedenti visti attesta la regolarità amministrativa, tecnica e contabile dell'atto sotto il profilo della legittimità nell'ambito delle rispettive competenze

Trasmissione provvedimento:

Sito web della Regione Liguria