

Alisa

Sistema Sanitario Regione Liguria

AREA CENTRALE REGIONALE DI ACQUISTO

Dirigente Responsabile RUP: Dott. Luigi Moreno COSTA – tel. 010 548 8561
luigimoreno.costa@regione.liguria.it

Determinazione n. 554 del 29/12/2020

**Oggetto: Procedura di gara per la fornitura di sistemi diagnostici per i laboratori analisi occorrenti alle AA.SS.LL. n° 2 “Savonese”, n° 3 “Genovese”, n° 5 “Spezzina”, O.I. Evangelico, I.R.C.C.S. Gaslini e I.R.C.C.S. San Martino/IST e realizzazione, manutenzione e conduzione di un sistema completo per la gestione del Dipartimento di Patologia Clinica dell’A.S.L. n° 3 Genovese Regione Liguria per la durata di 36 (trentasei) mesi, con opzione di rinnovo di ulteriore ventiquattro mesi” – Lotti 14. Numero gara 4298136.
Proroga tecnica al 30/06/2021.**

IL DIRETTORE DELL’AREA

Vista la Legge della Regione Liguria 06/11/2012 n. 34 con la quale le funzioni di Centrale regionale di Acquisto (CRA), ai sensi dell’art. 37 del D.lgs. 18/04/2016, n. 50, già disciplinate dalla L.R. n.14/2007 e s.m.i. sono state assegnate, a decorrere dall’01/01/2013 ad apposita area dell’Agenzia Sanitaria Regionale (ARS);

Visto l’art. 11 comma 16 della legge Regione Liguria 29/07/2016, n. 17 con la quale le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto esercitate da ARS sono svolte a far data dal 01/10/2016 da A.Li.Sa.;

Viste le deliberazioni n. 210 e n. 211 del 5/7/2019 del Commissario Straordinario di A.Li.Sa. con le quali sono stati assegnati gli incarichi quinquennali di Direzione delle SS.CC. afferenti alla Centrale Regionale di Acquisto;

Visti gli artt. 8 e 9 del Regolamento di Organizzazione e funzionamento in materia di competenze del Direttore e dei Dirigenti dell’Area CRA;

Preso visione della deliberazione n. 86 del 16/09/2013 - al cui contenuto necessariamente si rinvia - con la quale questa Centrale Regionale di Acquisto ha aggiudicato in via definitiva la gara in oggetto per la durata di tre anni i lotti nn. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 e 11, secondo lo schema seguente:

LOTTO	CIG	Descrizione Lotto	Ditte	Importo triennale offerto
1	43363461EC	Area Plasma: Coagulazione/Ematologia	Siemens Healthcare Diagnostics S.r.l	€ 1.568.790,00
2	43363526DE	Velocità di EritroSedimentazione	Diesse S.p.A.	€ 78.753,00
3	4336355957	Chimica clinica e marcatori cardiaci	Abbott s.r.l. div. Diagnostici	€ 2.231.545,45
4	433637275F	Area Microbiologia. - Sistema analitico per coltura, identificazione e misurazione della sensibilità agli anti microbici dei microorganismi isolati da materiale clinico. - Sistema analitico per emocolture e colture di micobatteri da campioni clinici.	Biomerieux Italia S.p.A.	€ 889.334,00
5	43363862EE	Elettroforesi proteica	Sebia Italia s.r.l.	€ 722.744,60
6	433639170D	Droghe screening	Instrumentation Laboratory S.p.A.	€ 490.155,60

A.Li.Sa. – Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria

C.F. / P. IVA 02421770997

Sede legale Piazza della Vittoria, n. 15, 16121 Genova (GE) – Tel. 010 548 4162

Sede operativa: Via G. D’Annunzio n° 64, 16121 Genova (GE) – Tel. 010 548 8562 – 8563

MAIL: direzione.alisa@regione.liguria.it PEC: protocollo@pec.alisa.liguria.it

AREA CENTRALE REGIONALE DI ACQUISTO

7	4336398CD2	Torch	Diasorin S.p.A.	€ 500.220,00
8	43364030F6	Immunometria	Siemens Healthcare Diagnostics S.r.l.	€ 1.756.063,05
9	4336412861	Infettivologia (Epatite, HIV, Lue)	Abbott s.r.l. div. Diagnostici	€ 751.728,30
10	433642531D	Esame chimico fisico urine e sedimento	A. Menarini Diagnostic s.r.l.	€ 1.026.032,18
11	4336434A88	HB glicata ed HB patologiche	Sebia Italia s.r.l.	€ 134.502,30

Dato atto che la stessa Centrale ha stipulato con gli aggiudicatari le relative convenzioni e che con determinazioni n. 116 del 23/03/2017, n. 462 del 28/12/2018, n. 274 del 24/07/2019, n. 488 del 30/12/2019 e n. 316 del 09/07/2020, al cui contenuto si rinvia, ha provveduto a prorogare i contratti in corso a condizioni contrattuali invariate, fissando le nuove scadenze alle date sotto indicate:

LOTTO	Ditte	N° repertorio convenzione	Data di stipula della convenzione	Decorrenza	Scadenza	Proroga al
1	Siemens Healthcare Diagnostics S.r.l.	62	04/12/2014	15/09/2014	14/09/2017	31/12/2020
2	Diesse S.p.A.	82	19/12/2013	01/01/2014	31/12/2016	31/12/2020
3 e 9	Abbott s.r.l. div. Diagnostici	77	18/12/2013	01/01/2014	31/12/2016	31/12/2020
4	Biomerieux Italia S.p.A.	1	20/01/2014	01/02/2014	31/01/2017	31/12/2020
5	Sebia Italia s.r.l.	74	16/12/2013	01/01/2014	31/12/2016	31/12/2020
6	Instrumentation Laboratory S.p.A.	73	16/12/2013	01/01/2014	31/12/2016	31/12/2020
7	Diasorin S.p.A.	75	16/12/2013	01/01/2014	31/12/2016	31/12/2020
8	Siemens Healthcare Diagnostics S.r.l.	83	20/12/2013	01/01/2014	31/12/2016	31/12/2020
10	A. Menarini Diagnostic s.r.l.	76	18/12/2013	01/01/2014	31/12/2016	31/12/2020
11	Sebia Italia s.r.l.	4	18/02/2014	01/03/2014	28/02/2017	31/12/2020

Atteso che, con proprie determinazioni n. 82 del 26/09/2012 (alla quale si riferisce l'odierno provvedimento) e n. 226 del 01/10/2015 sono state avviate già due procedure di gara per la fornitura di sistemi di laboratorio e che la terza iniziativa per la fornitura di "Sistemi di Laboratorio (fase III)" - comprendente, fra gli altri, i sistemi oggetto della presente proroga - è già compresa nella programmazione per il biennio 2020/2021 come previsto dalla Determinazione n. 401 del 29/01/2019 "Adozione della Pianificazione biennale 2020 - 2021 degli acquisti di beni e servizi sanitari della Centrale Regionale di Acquisto e contestuale aggiornamento della pianificazione relativa all'anno 2019;

Considerato che, a fronte delle eterogenee priorità afferenti la realtà del sistema "Laboratorio" della Regione Liguria, la suddetta iniziativa ha subito un iter travagliato, non ancora concluso, le cui fasi salienti, che hanno visto il coinvolgimento dei Direttori delle Strutture di Medicina di Laboratorio, possono essere così riassunte:

- nel corso del 2017 è stato costituito un gruppo di lavoro, composto da esperti individuati da ciascuna Azienda sanitaria, al quale è stato assegnato il compito di definire i lotti in gara e fornire una proposta di tipo organizzativo (Prot. RI/120 del 28/03/2017, verbale Prot. n. RU/ 7084 del 17/05/2017);
- con nota Prot. n. RU/ 17312 del 20/11/2017, una prima bozza di Capitolato è stata sottoposta all'attenzione dei Direttori Generali delle Aziende sanitarie Liguri per le dovute osservazioni ed integrazioni. All'esito della ricognizione, su proposta del succitato Gruppo di Lavoro, è stato ritenuto

AREA CENTRALE REGIONALE DI ACQUISTO

opportuno suddividere l'originaria procedura in aree di attività omogenee, ciascuna afferente una distinta procedura;

- AREA SIERO

Il gruppo di lavoro ha stabilito di prendere prioritariamente in esame il materiale afferente l'area Siero e, perfezionate le necessarie istruttorie, ha presentato una bozza di capitolato tecnico che, con nota prot. RU/20968 del 27/09/2019, è stato sottomesso all'attenzione dei Direttori Generali di tutte le Aziende sanitarie liguri, con l'invito a comunicare eventuali osservazioni in ordine ai contenuti;

Il documento condiviso ha costituito la versione base del Capitolato tecnico-prestazionale oggetto di Consultazione preliminare di mercato ex artt. 66 e 67 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. effettuata tramite l'utilizzo della piattaforma telematica Sintel. La consultazione è stata pubblicata in data 24/10/2019 sulla piattaforma Sintel (www.arca.regione.lombardia.it), sul sito web istituzionale www.acquistiliguria.it e spedita per informazione alla GUUE in data 23/10/2019 (Avviso di preinformazione GU/S S207 503810-2019-IT del 25/10/2019).

La commissione tecnica, nominata giusto Determinazione n. 477 del 19/12/2019, sulla scorta dei contributi pervenuti da parte degli OO.EE. ha operato le necessarie variazioni/integrazioni ed ha predisposto il capitolato tecnico prestazionale e descrittivo nella versione definitiva che, con nota prot. n. 9291 del 7/4/2020, è stato trasmesso alle Amministrazioni aderenti, per l'acquisizione di parere sulla fattibilità tecnico-economica del progetto proposto.

In assenza di osservazioni e/o richieste di chiarimenti da parte delle Amministrazioni interessate alla procedura, si è ritenuto approvato quanto trasmesso e, pertanto con determinazione n. 196 del 20/04/2020 è stata indetta gara a procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D.Lgs. n. 50/2016, tramite la piattaforma di intermediazione telematica denominata "SinTel", per la fornitura di "Materiale e attrezzature per laboratorio analisi – Area Siero" fissando il termine di scadenza delle offerte in data 15/07/2020 poi prorogato con successivi provvedimenti (Determinazioni n. 274 del 11/06/2020 e n. 323 del 17/07/2020) al 15/09/2020.

Al riguardo si rappresenta che le proroghe trovano giustificazione nella necessità di consentire agli OO.EE. di prendere visione della documentazione tecnica - fornita tardivamente dalle singole ASL - a seguito delle numerose richieste di supplemento informativo, pervenute all'esito dei sopralluoghi obbligatori, per la valutazione delle eventuali opere di impiantistica e di adeguamento funzionali alla corretta messa in opera della strumentazione di gara.

In data 21/09/2020 si sono svolte le operazioni di apertura della documentazione amministrativa (verbale prot. 26144-2020) mentre il giorno 19/11/2020 si è proceduto all'apertura delle offerte tecniche (verbale prot. 33167-2020), attualmente in fase di valutazione.

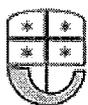
- AREA ALLERGOLOGIA, AUTOIMMUNITA' E CITOFLUORIMETRIA

Il gruppo di lavoro dopo aver licenziato il Capitolato tecnico-prestazionale afferente l'area Siero ha avviato le necessarie istruttorie in relazione all'area Allergologia, autoimmunità e citofluorimetria a conclusione delle quali è stata avviata consultazione preliminare di mercato ex artt. 66 e 67 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. effettuata tramite l'utilizzo della piattaforma telematica Sintel. La consultazione è stata pubblicata in data 19/12/2019 sulla piattaforma Sintel (www.arca.regione.lombardia.it), sul sito web istituzionale www.acquistiliguria.it e spedita per informazione alla GUUE in data 19/12/2020 (Avviso di preinformazione 2019/S 248-612102) con scadenza alle ore 12:00 del 16/2/2020.

La commissione tecnica, nominata giusto Determinazione n. 114 del 05/03/2020, sulla scorta dei contributi pervenuti da parte degli OO.EE. ha operato le necessarie variazioni/integrazioni ed ha predisposto il capitolato tecnico prestazionale e descrittivo nella versione definitiva che, con nota prot. n. 33005 del 18/11/2020, è stato trasmesso alle Amministrazioni aderenti, per l'acquisizione di conferma della copertura delle previsioni di spesa, nonché della rispondenza delle specifiche dei lotti alle esigenze dei rispettivi Laboratori Analisi entro la data del 27/11/2020.

Alla data odierna non risulta ancora pervenuto riscontro da parte dell'Ospedale Policlinico San Martino IRCCS che aveva sollevato perplessità in merito all'adesione al lotto 6 (citofluorimetria).

L'indizione della procedura ha conseguentemente subito un rallentamento rispetto alle iniziali tempistiche in attesa di conoscere le determinazioni dell'Ente sopra citato.



Alisa

Sistema Sanitario Regione Liguria

AREA CENTRALE REGIONALE DI ACQUISTO

- AREE "LABORATORIO GENERALE" E "MICROBIOLOGIA"

Attualmente in corso di ultimazione. L'avvio della consultazione preliminare di mercato, originariamente prevista nel corso del III quadrimestre 2020, ha risentito del rallentamento delle due procedure sopra citate nonché delle limitazioni derivanti dall'emergenza pandemica Covid-19 e dai conseguenti provvedimenti restrittivi che hanno comportato oggettive difficoltà operative, rendendo di fatto impossibile lo svolgimento regolare e progressivo dei lavori;

Ciò premesso:

Tenuto conto delle oggettive difficoltà incontrate durante la predisposizione dei Capitolati di gara legate alla complessità delle forniture da un lato e, dall'altro, all'esigenza di tutelare in modo adeguato le specificità dei laboratori analisi della Regione Liguria garantendo nel contempo pari livello in termini di standardizzazione ed efficientamento;

Constatato che i contratti in corso afferiscono a forniture di "Sistemi Diagnostici", comprensivi di reagenti e relative apparecchiature e, conseguentemente, l'avvicendamento degli affidatari comporterebbe l'allestimento di un diverso assetto strumentale che, anche in considerazione dell'eventualità di un ulteriore turn over nell'ipotesi di aggiudicazione delle nuove procedure di gara ad altro fornitore, avrebbe ricadute tecniche/organizzative sproporzionate a deprimimento delle esigenze di salvaguardia della continuità diagnostica e assistenziale;

Ritenuto pertanto opportuno richiedere, nelle more della conclusione delle nuove procedure di gara, un'ulteriore proroga dei relativi contratti di fornitura fissando la nuova scadenza al 30/06/2021, ferma restando l'autonomia funzionale e organizzativa di ciascun Ente per l'eventuale attivazione di procedure ponte per l'affidamento dei contratti oggetto di proroga;

Dato altresì atto che, in ogni caso, la proroga contrattuale così disposta deve intendersi risolta di diritto all'atto dell'aggiudicazione delle procedure di gara attivate da CRA;

Ravvisata la necessità di chiedere agli operatori economici di presentare un'appendice di polizza fideiussoria in cui il garante riconosce che la garanzia a suo tempo rilasciata resta efficace anche per il periodo di ulteriore proroga al 30/06/2021;

Su proposta del Dirigente Responsabile,

DETERMINA:

1. Di prendere atto delle difficoltà oggettive di avvio delle procedure di gara afferenti all'area "Laboratorio Analisi fase III" per cause indipendenti dalla Centrale di Acquisto, come meglio esplicitate nella parte motiva del presente provvedimento, e della contestuale necessità di garantire – nelle more dell'aggiudicazione delle procedure medesime - la continuità diagnostica e la tutela adeguata delle specificità dei laboratori analisi della Regione Liguria;
2. Di prorogare, per l'effetto, la validità dei contratti aggiudicati con deliberazione n. 86 del 16/09/2013, relativi alla fornitura di Sistemi diagnostici per i laboratori analisi occorrenti alle AA.SS.LL. n° 2 "Savonese", n° 3 "Genovese", n° 5 "Spezzina", O.I. Evangelico, I.R.C.C.S. Gaslini e I.R.C.C.S. San Martino/IST e realizzazione, manutenzione e conduzione di un sistema completo per la gestione del Dipartimento di Patologia Clinica dell'A.S.L. n° 3 Genovese Regione Liguria per un ulteriore periodo fino al 30/06/2021, alle stesse condizioni contrattuali attualmente in essere, ferma restando l'autonomia funzionale e organizzativa di ciascun Ente per l'eventuale attivazione di procedure ponte per l'affidamento dei contratti oggetto di proroga;



Alisa

Sistema Sanitario Regione Liguria

AREA CENTRALE REGIONALE DI ACQUISTO

3. Di disporre che il periodo di proroga contrattuale deve intendersi risolto di diritto all'atto dell'aggiudicazione delle procedure di gara CRA indicate in narrativa;
4. Di richiedere agli operatori economici aggiudicatari la presentazione di un'appendice di polizza fideiussoria in cui il garante riconosce che la garanzia a suo tempo rilasciata resta efficace anche per il periodo di ulteriore proroga;
5. Di dare pubblicità del presente provvedimento nell'apposita sezione "Albo Pretorio On-line" del sito internet: www.acquistiliguria.it;
6. Di provvedere alla notifica del presente provvedimento a tutte le aziende sanitarie nonché alla comunicazione a tutte le ditte aggiudicatriche;
7. Di dare atto che il presente provvedimento è composto da n. 5 (cinque) pagine.

IL DIRETTORE
AREA CENTRALE REGIONALE DI ACQUISTO
(Dott. Giorgio SACCO)

