



A - Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice dei contratti per la fornitura di vetreria e materiale per laboratorio a favore delle AA.SS.LL., EE.OO., I.R.CC.S. della Regione Liguria

L'iniziativa è una gara di rilevanza comunitaria a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, svolta attraverso l'utilizzo della piattaforma di intermediazione telematica SinTel, per l'affidamento della fornitura di vetreria e materiale per laboratorio in favore delle AA.SS.LL., AA.OO e I.R.C.C.S della Regione Liguria per un periodo di 36 mesi (con opzione di proroga tecnica per ulteriori 12 mesi). Lotti n. 9, gara n. 8652865.

Si tratta di una terza edizione della procedura di gara per la Stazione unica Appaltante Regionale, e le precedenti gare sono state. L'attuale procedura di gara comprende i soli lotti non aggiudicati nelle precedenti gare a causa di motivi tecnici ed economici, indette dall'allora Centrale Regionale di Acquisto con Determinazione A.Li.Sa n. 376 del 25/10/2017 e n. 349 del 30/09/2019.

La procedura è finalizzata a favore degli Enti sanitari della Regione Liguria, ed è composta dai seguenti lotti:

<u>CIG</u>	<u>Descrizione</u>	<u>Importo stimato a base di gara qudriennale (3+1)</u>
9330639EDF	1.CONSUMABILI DA LABORATORIO NON STERILI	129.500,00
9330679FE1	2.PIPETTE SIEROLOGICHE	132.700,00
9330693B70	3.FIASCHE IN POLISTIRENE	100.000,00
93307098A5	4.SISTEMI DI FILTRAZIONE	95.000,00
9330754DC6	5.MICROPROVETTE IN STRIP PER PCR	400.000,00
93307656DC	6.MICROPROVETTE SINGOLE PER PCR	10.800,00
9330787903	7.PIASTRE MULTIPOZZETTO	45.000,00
9345669209	8.PORTAVETRINI	55.400,00
93456713AF	9.SACCHETTI PER TRASPORTO CAMPIONI BIOLOGICI	238.300,00

La gara sarà svolta in forma telematica mediante l'utilizzo della piattaforma SINTEL.

Si descrivono di seguito tutti gli ambiti di studio che la centrale acquisti ha condotto al fine di redigere la strategia di gara che verrà indicata nel seguito.

Si descrivono di seguito le seguenti fasi:

- Contesto di riferimento;
- Analisi del mercato;
- Definizione della documentazione tecnica;
- Strategia di gara.

L'individuazione delle relative linee strategiche è stata redatta in linea con l'attività di benchmark e con quanto dichiarato in sede di richiesta fabbisogni da parte degli Enti che hanno manifestato l'intenzione di volere aderire alla presente procedura.

La definizione della documentazione di gara è stata definita nel rispetto del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida adottate da ANAC alla data odierna.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

L'Agenzia Sanitaria Regionale svolgeva le funzioni di Centrale regionale di Acquisto (CRA), ai sensi Legge della Regione Liguria 06/11/2012 n. 34 ed in conformità all'art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, già disciplinate dalla L.R. n. 14/2007 e s.m.i. a decorrere dall'01/01/2013.

Ai sensi dell'art. 11 comma 16 della legge Regione Liguria 29/07/2016, n. 17, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto esercitate da ARS sono state trasferite a far data dal 01/10/2016 ad A.Li.Sa. fino alla revisione della normativa regionale in materia di centrale di committenza.

A decorrere dal 1° maggio 2021, in forza della Legge Regionale n. 2/2021, A.Li.Sa ha cessato le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto che sono state trasferite a Regione Liguria – Settore Stazione Unica Appaltante Regionale (S.U.A.R.).

L'acquisizione della fornitura in oggetto era inserita nella pianificazione delle attività di S.U.A.R Liguria ed è stata confermata dalla DGR n. 1214 del 23/12/2021 di Aggiornamento della programmazione degli appalti di lavori, servizi e la fornitura di beni a cura della SUAR Liguria.

Normativa su Obbligatorietà delle Convenzioni stipulate da S.U.A.R. e quantitativi di gara

Anche ai fini della determinazione delle quantità oggetto di gara, appare necessario di seguito evidenziare la normativa anche secondaria che stabilisce l'obbligatorietà degli Enti Sanitari all'utilizzo delle Convenzioni poste in essere da S.U.A.R. e in particolare:

- *la Legge n. 296/2006 (Finanziaria 2007), la quale stabilisce l'obbligo per gli Enti del Servizio*

Sanitario Nazionale ad approvvigionarsi mediante le Convenzioni stipulate dalle Centrali Regionali Acquisti di riferimento (cfr.: art. 1, comma 449 “Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento”) e, quindi, ad affidarsi esclusivamente ai fornitori aggiudicatari delle procedure centralizzate ai prezzi offerti in fase di gara;

- *il comma 13, lettera d), dell’articolo 15 del D.L. n. 95/2012 (c.d. Spending Review) il quale stabilisce che gli Enti del SSN (ovvero, per essi, le Regioni e le Province autonome) per acquistare beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nella “piattaforma CONSIP” (vale a dire per tutte le categorie merceologiche presenti nelle Convenzioni stipulate dalla Consip S.p.A.), devono avvalersi degli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa Consip S.p.A. (cioè SDA e del MePA), ovvero, se disponibili, dalle CRA di riferimento, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di detto obbligo e la conseguenza della responsabilità amministrativa e dell’illecito disciplinare;*
- *l’art. 11, comma 4, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in Legge 30 luglio 2010, n.122, in materia di controllo della spesa sanitaria, la quale stabilisce che, in conformità con quanto previsto dall’art. 26 della Legge n. 488/1999, gli eventuali acquisti di beni e servizi effettuati dalle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere al di fuori delle Convenzioni e per importi superiori ai prezzi di riferimento, sono oggetto di specifica e motivata relazione, sottoposta agli organi di controllo e di revisione delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere;*
- *La legge regionale n. 2/2021 “RAZIONALIZZAZIONE E POTENZIAMENTO DEL SISTEMA REGIONALE DI CENTRALIZZAZIONE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E DI SERVIZI E DELL’AFFIDAMENTO DI LAVORI PUBBLICI E STRUTTURE DI MISSIONE;*
- *D.G.R. 354/2021 “Modalità organizzative e di funzionamento della SUAR, ai sensi dell’articolo 4, comma 11 della legge regionale n. 2/2021”.*

ANALISI DEL MERCATO

S.U.A.R., come elemento di approfondimento, nell’ambito dell’individuazione di possibili opportunità di razionalizzazione della spesa regionale relativa alla *fornitura* in argomento, ha condotto un’**analisi di confronto** tra le caratteristiche salienti delle procedure di gara indette per l’acquisizione di quanto in oggetto. Naturalmente il punto di partenza è rappresentato dalle precedenti procedure di gara espletate da A.Li.Sa e poi da S.U.A.R. che hanno permesso di acquisire ampia conoscenza delle specifiche presenti sul mercato.

DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA

Nella definizione delle specifiche tecniche di gara, si è tenuto conto di quanto già emerso in esito alle precedenti edizioni della procedura di gara in oggetto.

Si è quindi proceduto a convocare i componenti del tavolo tecnico regionale, già nominati per la precedente procedura di gara, con Determinazione ALISA del 45 del 28/01/2020, che si sono occupati, in una unica

sessione di lavoro, della verifica delle caratteristiche tecniche del nuovo capitolato tecnico, aggiornando le specifiche tecniche dei dispositivi alla luce dell'evoluzione tecnologica nel frattempo intervenute.

Sulla scorta dell'esperienza maturata nella precedente gara, alcuni lotti non aggiudicati sono stati suddivisi in ulteriori lotti, al fine di favorire una maggiore concorrenzialità e la partecipazione di un maggior numero di OO.EE.

I principali strumenti utilizzati per svolgere la rilevazione e l'analisi delle procedure di gara sono stati i siti di riferimento delle seguenti Stazioni Appaltanti: https://www.arpa.veneto.it/bandi_e_fornitori/htm/bandi_di_gara_scaduti.asp , gara indetta nell'anno 2022 e <https://www.atssardegna.it> gara indetta nel 2019. L'analisi della documentazione di gara delle suddette procedure ha evidenziato elementi comuni alla presente procedura, con particolare riferimento alla suddivisione in lotti e alle caratteristiche tecniche minime.

Per la quantificazione della base d'asta si rinvia al paragrafo dedicato all'interno della Strategia di gara.

In considerazione di quanto sopra esposto si propone la seguente

STRATEGIA DI GARA

▪ ***Definizione dei Lotti***

La gara sarà composta da 9 lotti in applicazione di quanto disposto dall'art. 51 D.Lgs. 50/2016.

▪ ***Durata della Convenzione di Accordo Quadro e dei Contratti di fornitura***

La durata della Convenzione è pari a 36 (trentasei) mesi

Per durata della Convenzione si intende l'arco temporale di validità entro il quale le singole Amministrazioni Utilizzatrici possono emettere gli Ordinativi di Fornitura (OdF).

Detta durata potrà essere prorogata, su comunicazione scritta di S.U.A.R., fino ad ulteriori dodici mesi nell'ipotesi in cui alla scadenza del termine non sia stato esaurito l'Importo massimo contrattuale, anche eventualmente incrementato, e fino al raggiungimento del medesimo.

I singoli Contratti di Fornitura, attuativi della Convenzione di fornitura, stipulati dalle Amministrazioni Contraenti mediante Ordinativi di Fornitura emessi su NECA, hanno una durata pari.

È escluso ogni tacito rinnovo della Convenzione, ovvero dei singoli Contratti di Fornitura.

▪ ***Enti nel perimetro***

Alla presente procedura di gara hanno formalizzato l'adesione, attraverso la trasmissione via PEC, agli atti di S.U.A.R. , dei propri fabbisogni i seguenti Enti:

ASL n. 1

ASL n. 2

ASL n. 3

ASL n. 4

ASL n. 5

Ospedale Policlinico San Martino

Ente Ospedaliero Ospedali Galliera

IRCCS Giannina Gaslini

Ospedale Evangelico Internazionale

▪ ***Quantitativi e Basi d'asta***

Ai fini della quantificazione della base d'asta si sono presi a riferimento gli importi indicati in sede di trasmissione dei fabbisogni da parte degli Enti, sulla base dei costi sostenuti annualmente per l'esecuzione della fornitura. Per questa terza edizione di gara, l'importo totale di ogni lotto è stato rivisto ed aggiornato comparando i prezzi dei prodotti con quelli aggiudicati attraverso analoghe procedure di gara svolte presso altri Enti/Soggetti aggregatori.

Per il lotto 1 la ditta deve offrire almeno 16 prodotti sui 21 richiesti. Ai soli fini dell'aggiudicazione per i prodotti non offerti verrà attribuito il prezzo più alto del medesimo prodotto tra quelli offerti da altre ditte e idonei

Per il dettaglio dei fabbisogni espressi dai singoli Enti sanitari e delle basi d'asta si rimanda agli allegati: A.2 Fabbisogni e M6excel Dettaglio prezzi unitari, formulato per ogni lotto.

Sono altresì previste le seguenti opzioni contrattuali:

- Opzione di proroga contrattuale di ulteriori 12 mesi
- Opzione contingency, pari al 20% dell'importo stimato dell'appalto, al fine di consentire l'adesione di ulteriori Enti del SSR o per far fronte ad imprevedibili incrementi del fabbisogno stimato
- Opzione revisione prezzi

Qualora si verificchino aumenti o diminuzioni nel costo dei fattori produttivi tali da determinare un aumento o una diminuzione del prezzo complessivo contrattualizzato, SUAR, previa adeguata istruttoria, può riconoscere una revisione del prezzo medesimo.

La revisione può essere accordata solo per la differenza che eccede la normale alea del contratto. Nella normale alea contrattuale sono ricompresi a titolo esemplificativo le dinamiche inflattive stimate, gli aumenti relativi all'applicazione dei CCNL e ogni altro elemento prevedibile con la normale diligenza del buon padre di famiglia. La revisione può essere riconosciuta nei contratti di durata superiore all'anno e può essere richiesta dal Fornitore una sola volta per ciascuna annualità, a partire dalla seconda annualità contrattuale.

Per la determinazione del quantum della revisione, SUAR farà puntuale riferimento agli incrementi dei singoli componenti di costo rispetto a quanto attestato in sede di offerta e acquisirà eventuale documentazione probatoria.

SUAR potrà altresì tenere conto di prezzi standard rilevati dall'ANAC, di elenchi prezzi rilevati dall'ISTAT o della differenza dell'indice ISTAT dei prezzi al consumo rilevato al momento della stipula e al momento della richiesta di revisione.

SUAR ha facoltà di denegare richieste di revisione in aumento dei prezzi contrattualizzati nei casi in cui il valore di utile dichiarato in sede di offerta sia anormalmente alto (uguale o maggiore del 10%) chiedendo che l'aumento sia in tutto o in parte riassorbito dall'Appaltatore.

▪ ***Modalità di aggiudicazione e formula di aggiudicazione***

L'appalto viene aggiudicato, per ciascun lotto in gara, secondo il criterio del minor prezzo ex art. 95 comma 4 D. Lgs. n. 50/2016, previa verifica dell'idoneità tecnica dell'offerta da parte di una Commissione di esperti regionali all'uopo nominata.

Qualora per ogni lotto nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, la stazione appaltante si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, comma 12 del Codice.

▪ ***Requisiti di accesso***

In conformità a quanto indicato all'articolo 83 del D.Lgs. n. 50/2016 i criteri di selezione riguardano esclusivamente i seguenti criteri idoneità professionale, capacità economico e finanziaria nonché capacità tecnico professionale. A tal fine si rimanda, anche per quanto concerne la partecipazione in RTI o Consorzi, a quanto indicato nel bando di gara e nel Disciplinare di gara.

Si evidenzia che si è stabilito di richiedere i requisiti di cui sopra per motivazioni legate anche, e soprattutto, alla peculiarità del settore dell'affidamento in esame. L'affidamento oggetto della presente procedura dovrà essere prestato anche in presenza di condizioni e modalità di esecuzione di notevole complessità, tenuto conto anche dell'obbligo di garantire la corretta e regolare esecuzione contrattuale.

▪ ***Quantitativo massimo contrattuale***

Si anticipa che con l'aggiudicatario della procedura verrà stipulato un contratto con il quale la ditta si obbliga ad accettare l'emissione di Ordinativi di Fornitura (OdF) entro il limite dell'Importo Massimo Contrattuale (base d'asta triennale + opzioni)

Allegati

- A.1 Capitolato Tecnico prestazionale;
- A.2 Fabbisogni
- A.3 Schema di convenzione

IL DIRIGENTE RUP
(Dott. Luigi Moreno Costa)