



REGIONE LIGURIA

**DIREZIONE CENTRALE
ORGANIZZAZIONE**

**SETTORE
STAZIONE UNICA APPALTANTE
REGIONALE**

A - Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice dei contratti per l'affidamento della fornitura di contenitori di sicurezza preriempiti di formalina per conservazione e trasporto di campioni biotipici per Anatomia Patologica, lotti n 3 occorrenti alle AA.SS.LL., AA.OO e I.R.C.C.S della Regione Liguria per un periodo di 24 mesi con opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi, gara n. 9109480

L'iniziativa è una gara di rilevanza comunitaria a procedura *aperta*, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., da aggiudicare con il criterio di cui all'art. 95, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016, ossia mediante offerta economicamente più vantaggiosa.

La procedura è finalizzata alle necessità degli Enti sanitari ed è composta da n.3 lotti.

Si tratta di una II edizione della procedura di gara, che era stata indetta dall'allora ALISA-Centrale Regionale di Acquisto con Determinazione n. 81 del 11/03/2019. Attualmente è in corso l'opzione di proroga tecnica di 180 giorni, con scadenza a ottobre 2023, secondo quanto previsto dalle Convenzioni stipulate con le ditte aggiudicatrici all'art. 7, comma 2.

L'importo massimo stimato dell'affidamento ammonta a € 1.049.212,80 €, IVA esclusa.

La gara sarà svolta in forma telematica ex art. 58 D. Lgs. n. 50/2016 mediante l'utilizzo della piattaforma SINTEL.

Si descrivono di seguito gli ambiti di studio che la Stazione Unica Appaltante Regionale ha condotto al fine di definire i documenti di gara:

- il contesto di riferimento;
- l'analisi del mercato;

- la definizione della documentazione tecnica;
- la strategia di gara.

La documentazione di gara è stata definita nel rispetto del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida adottate da ANAC alla data odierna.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per gli effetti dell'art. 2 comma 2 della legge Regione Liguria 05/03/2021, n. 2, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto - centrale di committenza e soggetto aggregatore - sono svolte a decorrere dal 1° maggio 2021, dalla Stazione Unica appaltante regionale (di seguito S.U.A.R.) che è subentrata, per quanto riguarda gli approvvigionamenti degli enti sanitari ad A.Li.Sa. – CRA.

L'acquisizione della fornitura in oggetto è inserita nella pianificazione delle attività della S.U.A.R., approvata con la deliberazione della Giunta regionale n. 1281 del 22 dicembre 2022 recante "Programmazione della Stazione Unica Appaltante Regionale e sue articolazioni funzionali per l'anno 2023".

ANALISI DEL MERCATO

S.U.A.R., nell'ambito dell'individuazione di possibili opportunità di razionalizzazione della *fornitura* in argomento (caratteristiche dei dispositivi e dei servizi richiesti, prezzi), ha utilizzato come punto di riferimento la precedente procedura di gara aggiudicata da ALISA – CRA con Determinazione n. 58 del 5/2/2020,

e le procedure svolte da ASST Lariana- ID Sintel 133656364- Deliberazione n. 476 del 20 maggio 2021 e da ESTAR - Determinazione n. 490 del 29/03/2023

DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA

L'individuazione delle linee strategiche della procedura è avvenuta in conformità con l'attività di benchmarking e con quanto dichiarato dal tavolo tecnico. Il capitolato tecnico della gara precedente è stato revisionato ed aggiornato dalla Commissione tecnica nominata con Decreto del Direttore Generale n. 2304 del 05/04/2023. Dal momento che non sono stati introdotti sul mercato prodotti innovativi rispetto ai prodotti aggiudicati, la Stazione appaltante avvia direttamente una procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., anzichè pubblicare la bozza di capitolato tecnico da sottoporre agli operatori economici del settore, attraverso lo svolgimento di Consultazioni preliminari di mercato ex artt. 66 e 67 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

La documentazione di cui sopra è stata valutata, altresì, sulla base del codice degli appalti – come corretto dal D.Lgs. 56/2017 – e delle ultime linee guida dell'ANAC.

In considerazione di quanto sopra esposto si propone la seguente

STRATEGIA DI GARA

▪ *Definizione dei Lotti*

L'appalto è costituito da tre lotti in applicazione di quanto disposto dall'art. 51 D.Lgs. 50/2016.

I lotti individuati dalla Commissione tecnica regionale sono i seguenti:

Numero gara: 9109480

Lotto	Codice CIG	Descrizione	CPV
1	9837030DF2	<i>Contenitori di sicurezza 10-20 ml per Conservazione e trasporto di campioni biotici</i>	33192500-7
2	9837031EC5	<i>Contenitori di sicurezza 30-40 ml per conservazione e trasporto di campioni biotici</i>	33192500-7
3	9837032F98	<i>Contenitori di sicurezza 60-100 ml per conservazione e trasporto di campioni biotici</i>	33192500-7

Per le caratteristiche descrittive dei lotti si rimanda al contenuto del Capitolato Tecnico, allegato al presente Progetto di gara.

▪ ***Durata della Convenzione e dei contratti di fornitura***

La durata della Convenzione è pari a 24 mesi.

Detta durata potrà essere prorogata, su comunicazione scritta di S.U.A.R., fino ad ulteriori 12 mesi nell'ipotesi in cui alla scadenza del termine non sia stato esaurito l'Importo massimo contrattuale, anche eventualmente incrementato, e fino al raggiungimento del medesimo.

Inoltre, l'aggiudicatario avrà l'obbligo di continuare la fornitura, alle condizioni economiche pattuite, fino a quando non sarà concluso un nuovo contratto e, comunque, non oltre 12 mesi dalla scadenza del contratto stesso (art. 106 - comma 11 - D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.).

I singoli Ordinativi di Fornitura (OdF), attuativi della Convenzione, potranno essere attivati solamente durante l'arco di validità della Convenzione. È escluso ogni tacito rinnovo della Convenzione, ovvero dei singoli Contratti di Fornitura.

L'emissione degli OdF sarà effettuata ogni singolo Ente, aderente alla convenzione, tramite l'applicativo NECA della piattaforma Sintel.

▪ ***Enti nel perimetro***

I fabbisogni relativi alla presente procedura di gara sono stati formalizzati dagli Enti sanitari della Regione Liguria attraverso la trasmissione via PEC, agli atti di S.U.A.R.: ASL 1, ASL 2, ASL 3, ASL 4, ASL 5, Ospedale Galliera, Policlinico San Martino, Osp. Evangelico Internazionale, Istituto G. Gaslini, Ospedale Galliera.

Si precisa che anche gli Enti che non hanno manifestato interesse in questa prima fase potranno rientrare durante il periodo di validità della Convenzione sino alla concorrenza dell'Importo massimo contrattuale.

▪ **Quantitativi e Basi d'asta**

I quantitativi stimati triennali e le basi d'asta sono riportati nell'allegato "Fabbisogni" e "M6 excel Dettaglio prezzi unitari" e di seguito riportati:

Lotto	CIG	DESCRIZIONE	Fabbisogno complessivo annuale	Base D'asta triennale (2+1) IVA esclusa
1	9837030DF2	Contenitori di sicurezza 10-20 ml per Conservazione e trasporto di campioni biotici	104.100	593.370,00
2	9837031EC5	Contenitori di sicurezza 30-40 ml per conservazione e trasporto di campioni biotici	18.440	107.874,00
3	9837032F98	Contenitori di sicurezza 60-100 ml per conservazione e trasporto di campioni biotici	28.850	173.100,00

L'importo delle basi d'asta è stato calcolato con riferimento ai seguenti parametri:

- ✓ prezzi attualmente in vigore nel territorio regionale derivanti dall'aggiudicazione della I edizione di gara regionale;
- ✓ comparazione dei prezzi attuali con quelli aggiudicati attraverso analoghe procedure di gara svolte presso altre Stazioni Appaltanti e Soggetti aggregatori di altre Regioni

Sono altresì previste le seguenti opzioni contrattuali:

- ♦ Opzione di proroga contrattuale di ulteriori 12 mesi
- ♦ Opzione contingency, pari al 20% dell'importo stimato dell'appalto ai sensi dell'art. 106 comma 12 D. Lgs. n 50/2016 ss.mm.ii., al fine di consentire l'adesione di ulteriori Enti del SSR o per far fronte ad imprevedibili incrementi del fabbisogno stimato. L'incremento delle prestazioni contrattuali, entro il limite del quinto di legge, avviene alle medesime condizioni previste nel contratto originario. In tal caso l'appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto.
- ♦ Opzione revisione prezzi

Qualora si verificano aumenti o diminuzioni nel costo dei fattori produttivi tali da determinare un aumento o una diminuzione del prezzo complessivo contrattualizzato, SUAR, previa adeguata istruttoria, può riconoscere una revisione del prezzo medesimo.

La revisione può essere accordata solo per la differenza che eccede la normale alea del contratto. Nella normale alea contrattuale sono ricompresi a titolo esemplificativo le dinamiche inflattive stimate, gli aumenti relativi all'applicazione dei CCNL e ogni altro elemento prevedibile con la normale diligenza del buon padre di famiglia. La revisione può essere riconosciuta nei contratti di durata superiore all'anno e può essere richiesta dal Fornitore una sola volta per ciascuna annualità, a partire dalla seconda annualità contrattuale.

Per la determinazione del quantum della revisione, SUAR farà puntuale riferimento agli incrementi dei singoli componenti di costo rispetto a quanto attestato in sede di offerta e acquisirà eventuale documentazione probatoria.

SUAR potrà altresì tenere conto di prezzi standard rilevati dall'ANAC, di elenchi prezzi rilevati dall'ISTAT o della differenza dell'indice ISTAT dei prezzi al consumo rilevato al momento della stipula e al momento della richiesta di revisione.

SUAR ha facoltà di denegare richieste di revisione in aumento dei prezzi contrattualizzati nei casi in cui il valore di utile dichiarato in sede di offerta sia anormalmente alto (uguale o maggiore del 10%) chiedendo che l'aumento sia in tutto o in parte riassorbito dall'Appaltatore.

Il valore delle dette opzioni è incluso nel calcolo del valore stimato dell'appalto ai sensi dell'art. 35 comma 4 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ed ammonta complessivamente ad € 1.049.212,80, al netto di IVA.

Sarà predisposto un file in cui gli operatori economici dovranno indicare i prezzi unitari per singolo codice di prodotto richiesto così da facilitare gli Enti aderenti anche nella fatturazione delle diverse prestazioni ed eventuali future adesione nel rispetto del quinto d'obbligo durante la validità della presente Convenzione.

▪ *Commissione Giudicatrice*

La Commissione Giudicatrice, nel periodo transitorio in attesa dell'operatività dell'Albo dei Commissari istituito presso ANAC di cui all'art. 77 D.Lgs. n. 50/2016, viene nominata in attuazione delle Linee Guida per la designazione delle Commissioni tecniche e delle Commissioni Giudicatrici, approvate con Decreto Dirigenziale Regione Liguria n. 3802 del 20/06/2021.

In seduta pubblica - fissata in data successiva al termine di scadenza di presentazione delle offerte e comunicata agli Operatori economici concorrenti tramite la piattaforma Sintel - mediante sorteggio vengono individuati i componenti della Commissione giudicatrice in n. 3 (tre) nominativi tra esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto. In particolare verranno selezionati esperti aventi le seguenti professionalità / competenze:

- un infermiere ambulatoriale esperto in gastroenterologia oppure da urologia, oppure da dermatologia
- due esperti in Anatomia Patologica

La seduta, a porte chiuse, sarà trasmessa via streaming.

Il primo esperto estratto a sorte assumerà il ruolo di Presidente della Commissione giudicatrice.

▪ *Campionatura*

Conformemente a quanto riportato nel Capitolato tecnico e nel Disciplinare di gara è prevista la richiesta di campionatura per tutti i lotti partecipati, sia per la comprova dei

requisiti tecnici minimi che per l'effettuazione di prove al fine dell'attribuzione del punteggio di qualità. Le prove verranno effettuate esclusivamente sui dispositivi che la Commissione avrà giudicato conformi ai requisiti minimi previsti nel Capitolato Tecnico.

▪ ***Criterio di aggiudicazione e formula di aggiudicazione***

L'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del Codice, assegnando un massimo di 70 punti su 100 alla qualità, e un massimo di 30 punti su 100 al prezzo.

I lotti sono aggiudicati al primo classificato della graduatoria finale di merito, con il quale verrà stipulata una Convenzione di fornitura ai sensi dell'art. 26 della L. n. 488/1999, conforme allo Schema di Convenzione al Disciplinare di gara

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai criteri specificatamente descritti nel Disciplinare di gara.

Punteggio Totale (PTOT) per ciascuna offerta sarà così determinato:

$$P_{TOT} = PT + PE$$

dove:

PT = somma dei punti attribuiti all'Offerta tecnica;

PE = somma dei punti attribuiti all'Offerta economica.

▪ ***Requisiti di accesso***

In conformità a quanto indicato all'articolo 83 del D.Lgs. n. 50/2016 i criteri di selezione riguardano esclusivamente i seguenti criteri idoneità professionale, capacità economico e finanziaria nonché capacità tecnico professionale. A tal fine si rimanda, anche per quanto

concerne la partecipazione in RTI o Consorzi, a quanto indicato nel bando di gara e nel Disciplinare di gara.

Si evidenzia che si è stabilito di richiedere i requisiti di cui sopra per motivazioni legate anche, e soprattutto, alla peculiarità del settore dell'affidamento in esame. L'affidamento oggetto della presente procedura dovrà essere prestato anche in presenza di condizioni e modalità di esecuzione di notevole complessità, tenuto conto anche dell'obbligo di garantire la corretta e regolare esecuzione contrattuale.

▪ ***Quantitativo massimo contrattuale***

Si anticipa che con la ditta aggiudicataria della procedura in oggetto verrà stipulato un contratto con il quale la ditta si obbliga ad accettare l'emissione di Ordinativi di Fornitura (OdF) entro il limite dell'Importo Massimo Contrattuale, definito pari alla base d'asta complessiva.

È altresì prevista da parte di S.U.A.R. la facoltà di richiedere al Fornitore di incrementare, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D.Lgs. 50/2016, la fornitura fino a concorrenza del limite di un quinto del predetto Importo massimo contrattuale.

STAZIONE UNICA APPALTANTE REGIONALE

Responsabile Unico del Procedimento

Dott. Riccardo Zanella

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi
del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del
D.Lgs. 7 marzo 2005, n.82 e norme collegate